

Международные экономические отношения

К.А. Калабин, Л.Е. Стровский, докт. экон. наук,
профессор, г. Екатеринбург, ГОУ УГТУ-УПИ

ДЕМОГРАФИЧЕСКАЯ СИТУАЦИЯ В ЕВРОПЕ И ТЕНДЕНЦИИ ЕЕ РАЗВИТИЯ

Правительства большинства развитых стран мира стоят перед выбором: увеличить налоги и взносы по социальному страхованию или сократить государственные пенсии. Причина надвигающегося кризиса систем государственного пенсионного обеспечения - быстрое старение населения. Вопросы пенсионной реформы уже сейчас являются ключевыми во внутренней политике США, Канады и стран континентальной Европы. Но если в Северной Америке сохраняется положительный прирост населения, то в Европе тенденции увеличения продолжительности жизни сочетаются с ярко выраженным снижением рождаемости.

В период с 2005 по 2030 год пенсионного возраста в Европе достигнут люди послевоенного поколения, на которое пришелся бум рождаемости. По данным исследования, опубликованного в 2000 г. компанией PriceWaterhouseCoopers, в настоящий момент лица старше 65 лет составляют 16 % населения Европы. Согласно последнему демографическому прогнозу ООН, к 2030 году их доля вырастет примерно до 25 %, а к 2050 году - до 28 %. В настоящее время в Европе на одного человека старше 65 лет приходится более 4 человек работоспособного возраста. К 2050 году этот показатель упадет до 2,4 человека в Великобритании и до 2,3 - во Франции. Наибольшую опасность демографические проблемы представляют для Германии и Италии. В этих странах, по оценкам экспертов ООН, к 2050 году на одного пенсионера будут приходиться, соответственно, 2 и 1,5 человека работоспособного возраста.

В том случае, если уровень безработицы останется прежним и будет сохранено нынешнее соотношение между размером государственной пенсии и средним уровнем заработной платы, перед правительствами европейских стран неминуемо встанет необходимость резко увеличить взносы в государственные пенсионные фонды. Но, как показывает опыт ряда стран Европейского союза, увеличение ставок отчислений негативно влияет на уровень занятости, а значит, в нынешних условиях неприемлемо.

Таким образом, старение населения Европы при отсутствии реформаторских действий национальных правительств приведет к взрывному росту государственного долга, что в перспективе угрожает самому существованию Европейского Союза.¹¹ Кроме того, социальное значение проблемы старения населения так велико, что в европейских средствах массовой информации данный вопрос получил устойчивое название «пенсионная бомба».

Демографический фактор в экономике

Говоря об экономике и экономическом развитии, логично учитывать взаимодействие таких факторов, как демография, доходы и капитал, как финансовый, так и человеческий. До недавнего времени демографические факторы практически не принимались во внимание при разработке экономической политики правительствами стран Европы. Объяснение этому весьма простое – никто не считал демографический фактор важным потому, что он практически всегда был положительным.

Когда на протяжении определенного периода времени уровень смертности сокращается и через некоторое время сокращается и уровень рождаемости, в структуре населения возникает демографическая волна, носящая название «бэби-бум¹²». Когда поколение, рожденное во время такого бума, достигает трудоспособного возраста, возникает весьма благоприятный для экономики эффект. Демографическая нагрузка, т.е. количество неработающих по отношению к работающим, снижается, а увеличение рабочей силы увеличивает потребление и производство и в конечном итоге способствует экономическому росту. Такой эффект получил название «демографического дивиденда». В последние три десятилетия Европа в полной мере получала свои «демографические дивиденды». Однако «дивиденд» оказался вовсе не дивидендом, а скорее кредитом, и рано или поздно за него придется расплачиваться.

В ближайшие десятилетия во всех странах Европейского Союза количество людей, вышедших на пенсию, будет увеличиваться, а население трудоспособного возраста – сокращаться. Данный феномен, известный как «старение населения», был вызван «бэби-бумом» в Европе после второй мировой войны, в сочетании с последовавшим за этим широким распространением противозачаточных средств в 60-е гг. и развитием общедоступной системы здравоохранения. Старение населения окажет существенное влияние на здравоохранение, сферу услуг, но в первую очередь - на функционирование систем пенсионного обеспечения.

Фактически проблема старения населения может быть разделена на три проблемы. Первая проблема заключается в увеличении числа людей, выходящих на пенсию. Вторая проблема заключается в увеличении продолжительности жизни, во многом благодаря развитию медицины и пропаганде здорового

¹¹ Напомним, что, среди прочих, важнейшими критериями членства страны в ЕС являются дефицит государственного бюджета не более 3 % и приемлемый уровень государственного долга.

¹² От англ. "baby boom"

образа жизни. Третья проблема состоит в сокращении активной рабочей силы. При существующих демографических тенденциях в Европе старение населения достигнет своего пика через 30-40 лет. К этому времени огромное число людей, рожденных во время бэби-бума, выйдет на пенсию, а рабочая сила достигнет минимального уровня.

Данная глава описывает демографическую ситуацию в странах Европейского Союза в целом и раскрывает основные тенденции ее развития до 2050 г. Серьезность ситуации будет проиллюстрирована как при помощи простого прогноза структуры населения, так и при помощи специальных коэффициентов, известных как коэффициенты демографической и экономической нагрузки (потенциальной и фактической).

Демографический прогноз для Европейского Союза

Прогноз структуры населения пятнадцати стран Европейского Союза (далее ЕС) наглядно представлен на рис. 1. График приводит доли (в процентах) от общего населения по четырем возрастным группам:

- 0-14 лет - неработающая молодежь,
- 15-64 года - потенциальная рабочая сила,
- 65 и старше - пенсионеры, способные к самостоятельному жизнеобеспечению,
- 80 и старше - пенсионеры, требующие особой заботы и дополнительных медицинских расходов.

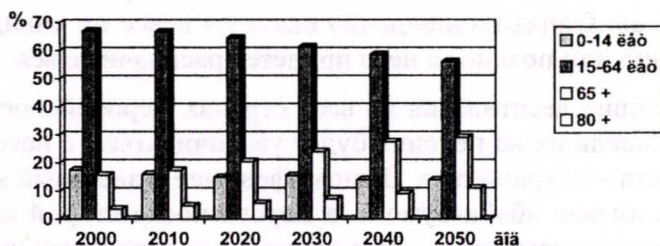


Рис. 1. Прогноз структуры населения стран ЕС

Источник: Бюро статистики, США

Из графика очевидно, что доля работающего населения и молодежи будет неуклонно снижаться, а доли пенсионеров возрастать, причем в обеих подгруппах (65+ и 80+). В этой работе приводятся данные для всех стран ЕС в целом. Следует упомянуть, что для отдельных стран ЕС структура населения может несколько отличаться в ту или иную сторону. Незначительные отличия в положительную сторону могут слегка снизить остроту и срочность проблемы для

таких стран¹³, однако нисколько не снимают проблемы и необходимости ее решения. Кроме того, учитывая беспрецедентный уровень интеграции экономик стран ЕС и практически свободную миграцию рабочей силы, такие отличия могут относительно быстро выровняться.

Коэффициенты нагрузки

Эффект старения населения может быть проиллюстрирован и при помощи специальных показателей, известных как коэффициенты нагрузки. Коэффициенты нагрузки могут быть определены различным образом в зависимости от целей их вычисления.

Коэффициент демографической нагрузки

Одним из наиболее широко используемых коэффициентов является коэффициент демографической нагрузки. Данный коэффициент определяется как отношение общей численности зависимых групп населения (иждивенцев) к общей численности трудоспособного населения.

$$K_{\text{дн}} = \frac{\text{Население в группах <до 14 лет> + <более 65 лет>}{\text{Население в группе <от 15 до 64 лет>}}$$

Рис.2 демонстрирует рост коэффициента демографической нагрузки старшего поколения (учитывает в числителе только группу старше 65 лет). Как видно из графика, коэффициент нагрузки старшего поколения претерпит драматический рост в ближайшие 50 лет. Так, в 1985 году этот коэффициент равнялся 0,2, что эквивалентно пяти потенциальным работникам на одного пенсионера. К 2050 году значение коэффициента будет соответствовать только двум потенциально активным работникам на одного пенсионера.

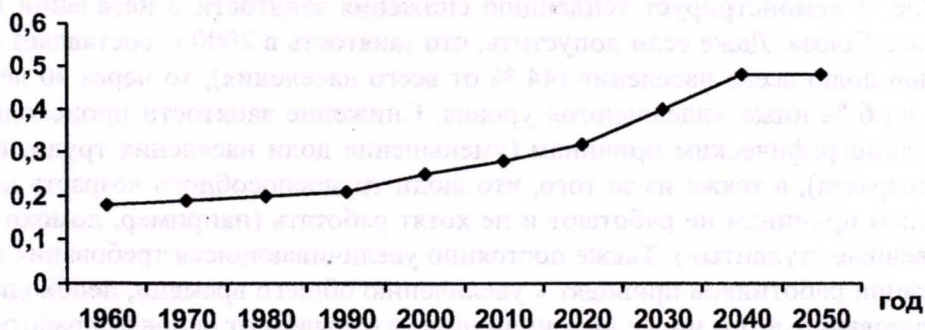


Рис.2. Коэффициент демографической нагрузки старшего поколения

Источник: McMorrow & Roeger

¹³ Страной с более благоприятной демографической ситуацией является лишь Ирландия, где положительный прирост населения продолжится минимум до 2050 года. Однако Ирландия имеет очень небольшое население, поэтому это вряд ли окажет какой-либо эффект на Европейский Союз в целом.

Коэффициент экономической нагрузки

Коэффициент экономической нагрузки отражает экономическую нагрузку на активную часть населения трудоспособного возраста. Эта экономическая нагрузка на доходы активного населения гораздо больше в странах с низким уровнем занятости. Существует два вида коэффициента экономической нагрузки: потенциальной экономической нагрузки ((группы <до 14> + <более 65>)/активное население) и фактической экономической нагрузки ((группы <до 14> + <более 65>)/занятость).

Коэффициенты экономической нагрузки

Рассматриваемые страны	Потенциальная экономическая нагрузка			Фактическая экономическая нагрузка		
	1960	2000	2050	1960	2000	2050
ЕС (15 стран)	0.85	0.75	1.09	0.88	0.85	1.24

Источник: McMorrow & Roeger

Таблица приводит обобщенные значения этих коэффициентов для стран ЕС. Как видно из таблицы, оба коэффициента слегка снизились к 2000 г. (в основном благодаря падению рождаемости), но существенно вырастут к 2050 году. Кроме того, напомним, что значения этих показателей могут быть намного выше для стран с высоким уровнем безработицы.

Занятость

Рис. 3 демонстрирует тенденцию снижения занятости в населении Европейского Союза. Даже если допустить, что занятость в 2000 г. составляет «идеальную» долю всего населения (44 % от всего населения), то через 40 лет она будет на 6 % ниже «идеального» уровня. Снижение занятости происходит по чисто демографическим причинам (уменьшение доли населения трудоспособного возраста), а также из-за того, что люди трудоспособного возраста по тем или иным причинам не работают и не хотят работать (например, домохозяйки или «вечные студенты»). Также постоянно увеличивающиеся требования к квалификации работников приводят к увеличению общего времени, необходимого на образование, в том числе дистанционное, с отрывом от основной работы, что ведет к снижению текущего уровня занятости. В итоге снижение занятости приводит к более высокой экономической нагрузке и оказывает отрицательный эффект на государственные бюджеты.

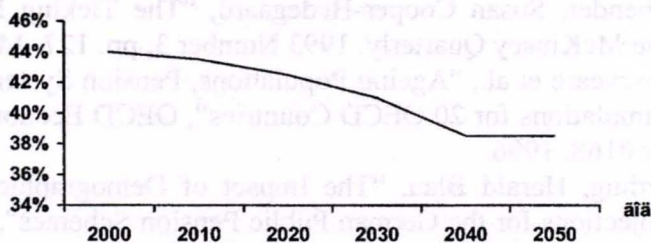


Рис. 3. Прогноз изменения рабочей силы

Источник: McGrow & Roeger

Демографические изменения в Европе - выводы

Очевидно, что в послевоенные десятилетия европейские страны получали доходы в виде экономического роста за счет притока на рынок труда поколений, рожденных в период так называемого бэби-бума. При этом бюджеты государств, не отягощенные содержанием большого числа стариков, активно пополнялись налогами с растущей рабочей силы. Эти дополнительные доходы направлялись на финансирование социальной сферы, и это было полностью оправдано и востребовано в то время. Однако игнорирование демографического фактора в экономике привело к тому, что теперь многие политики называют «проблемой старения населения». Однако проблема заключается не в старении населения как таковом – это неизбежный демографический процесс, а в том, что в будущем меньшее число работников должно будет содержать большее число пенсионеров. Старение населения Европы приведет к сокращению рабочей силы и замедлению темпов экономического роста. Все рассмотренные в этой главе показатели отчетливо указывают на серьезность этой проблемы и на то, что правительствам стран Европы придется иметь с ней дело уже в обозримом будущем. Увеличение доли населения пенсионного возраста, дополненное сокращением доли трудоспособного населения, существенно увеличит экономическую нагрузку на работающее население. В таких условиях пенсионная реформа может стать способом перераспределения нагрузки между нынешними и будущими поколениями налогоплательщиков и пенсионеров.

Литература

1. Gokhale, J. & B. Raffelhüschen, "Population aging and fiscal policy in Europe and the United States", Federal Reserve Bank of Cleveland, Economic Review, 1999.
2. Underwood, K. & G. Yarrow, "The problems of an ageing population", стенограмма выступления на конференции "Chase Gleneagles", Октябрь 1997 г., <http://www.rpieurope.org/download/list.shtml>
3. Moritz Kraemer, "Western Europe Past Its Prime--Sovereign Rating Perspectives in the Context of Aging Populations", RatingsDirect, Standard & Poor's, January 9, 2002

4. Heino Fassbender, Susan Cooper-Hedegaard, "The Ticking Bomb at the Core of Europe", The McKinsey Quarterly, 1993 Number 3, pp. 127–142
5. Deborah Roseveare et al., "Ageing Populations, Pension Systems and Government Budgets: Simulations for 20 OECD Countries", OECD Economics Department Working Paper #168, 1996.
6. Martin Werding, Harald Blau, "The Impact of Demographic Change on Public Finances: Projections for the German Public Pension Schemes", Institute for Economic Research, December 2000.
7. Джон Хоуксворт "Европа без пенсий" // Эксперт #7 (267), 19 февраля 2001 года.