

Ю.Б. Иванов, д-р экон. наук, проф.,  
Е.Н. Красноносова, канд. экон. наук, доцент,  
А.Д. Олейник, науч. сотр.  
*Научно-исследовательский центр  
индустриальных проблем развития НАН Украины, г. Харьков*

## **ОРГАНИЗАЦИОННЫЙ МЕХАНИЗМ СОЗДАНИЯ КЛАСТЕРНЫХ СТРУКТУР: ТЕОРИЯ И ПРАКТИКА ФОРМИРОВАНИЯ**

Статья посвящена теоретическим аспектам кластеризации региональной экономики, рассмотрен международный опыт и сущность организационного механизма создания кластерных структур. Обосновывается концептуальный подход к формированию организационного механизма и предлагается алгоритм его формирования.

Обеспечение сбалансированного социально-экономического развития регионов, повышение их конкурентоспособности, устранение имеющих место диспропорций является важнейшей задачей государственной региональной политики в Украине. Нынешняя государственная и региональная политика все еще существенно не влияет на системное решение многих проблем социально-экономического развития регионов. Поэтому поиск путей повышения конкурентоспособности регионов страны в контексте европейской интеграции Украины является актуальной проблемой.

В современной Европе сформировалось понятие сущности нового регионализма как оптимального использования специфики и уникальности внутреннего потенциала регионов для ускорения темпов экономического роста. В его основе – создание кластерных структур, которые доказали свою высокую эффективность. Так, почти полностью кластеризована экономика скандинавских стран. Больше половины предприятий работают в соответствии с такой моделью в Великобритании, Италии, Франции, Дании и Швейцарии.

С.И. Соколенко<sup>1</sup> подчеркивает, что

<sup>1</sup> *Соколенко С.И.* Производственные системы глобализации: Сети. Альянсы. Партнерства. Кластеры: Укр. контекст. – К.: Логос, 2002. – С. 84-85.

выдвинутая в 1990 г. М. Портером теория национальной, а также региональной и местной конкурентоспособности, которая поставила в центр внимания кластерную модель хозяйствования, практически сразу была одобрена и взята на вооружение как теоретиками, так и практиками во многих странах мира. В соответствии с этой теорией в микроэкономической деловой окружающей среде, где все элементы собраны вместе, кластеры выполняют ведущую роль. Именно кластеры являются строительными блоками в продуктивной, инновационной экономике.

Однако развитие теории кластеризации имеет более глубокие корни. Начиная с 1920 г., А. Маршалл, А. Вебер, Е. Хувер, Ф. Перру, В. Хиггинс, М. Портер, А. Амин и К. Робинс теоретически обосновывали кластерную модель построения экономики, создавали теорию промышленной дислокации и методику определения отличий между экономикой урбанизации и локализации, обосновывали источники экономического роста (таблица).

В результате накопленного теоретического потенциала кластерные структуры начали успешно создаваться и развиваться во всем мире и особенно в странах, которые стремятся к непре-

Развитие теории кластеризации региональной экономики

Автор	Динамика развития теории кластеризации
А. Маршалл <sup>2</sup> в работе «Principles of Economics», 1920 г.	Теоретически обосновывает кластерную модель построения региональной экономики (индустриальные кластеры), основные принципы и условия, которые обеспечивают конкурентоспособность кластеров
А. Вебер <sup>3</sup> в работе «Theory of the Location of Industries», 1929 г.	Создает теорию промышленной дислокации. Исследует возможности агломерационной экономики, рассматривает эффект изменения внутреннего масштаба экономики
Е. Хувер <sup>4</sup> в работе «Location Theory and Leather Industries», 1937 г.	Предлагает новую методику определения отличий между экономиками урбанизации и локализации. В первой главными внешними факторами выделяет преимущества городской местности. Во второй – территориальную близость между деловыми структурами, которые сотрудничают
Франсуа Перру <sup>5</sup> в работе «Economic Space: Theory and Applications, Quarterly Journal of Economics», 1950 г.	Обосновывает источник экономического роста: «для того, чтобы понять источник экономического роста и изменений, аналитики должны акцентировать внимание на роли отраслей промышленности, которые быстро развиваются; доминируют над другими благодаря большим размерам; занимают ведущую роль в сфере инноваций»
В. Хиггинс <sup>6</sup> в работе «From Growth Poles to Systems of Integrations in Space», 1983 г.	Исследует причины неудач в создании кластеров (центров роста), к которым относит недостаточное внимание к изучению влияния социально-экономических факторов на этот процесс
М. Портер <sup>7</sup> в работе «The Competitive Advantage of Nations», 1990 г.	Уточняет и адаптирует к современным условиям кластерную модель региональной экономики, на основе которой государственные органы управления многих стран начали пересматривать контуры и характеристики своей промышленной политики и искать типы соответствующих агломераций, которые М. Портер ассоциировал с конкурентными экономиками

<sup>2</sup> Marshall A. Principles of Economics: An Introductory Volume. 9th Edition (1st Edition 1890) – London: Macmillan, 1961. – P. 27-41.

<sup>3</sup> Weber A. Theory of the Location of Industries, Chicago: University of Chicago Press, 1929. – P. 5-27.

<sup>4</sup> Hoover E. M. Location Theory and the Shoe and Leather Industries, Cambridge, MA; Harvard University Press, 1937.

<sup>5</sup> Francois Perroux. Economic Space: Theory and Applications, Quarterly Journal of Economics, 1950. – P. 89-104.

<sup>6</sup> Higgins B. From Growth Poles to Systems of Interactions in Space. Growth and Change, № 14, 1983. – P. 3-13.

<sup>7</sup> Michael E. Porter: The Competitive Advantage of Nations, Macmillan Press Ltd, – London, 1990. – P. 132-148.

Автор	Динамика развития теории кластеризации
А. Амин и К. Робинс <sup>8</sup> в работе «Le retour des economies regionales? La geographie mythique de l'accumulation flexible», 1992 г.	Разрабатывают теорию, согласно которой изменения, происходящие в региональных и локальных экономиках, необходимо адаптировать к глобальной перспективе, основной движущей силой которой являются мультинациональные фирмы
Г. Беккатини <sup>9</sup> в работе «Systeme local et marche global. Le district industriel», 1995 г.	Иницирует возрождение концепции индустриальных районов Италии в виде большого количества малых компаний, которые плотно расположены в границах определенной географической территории и действуют в одной и той же сфере

рывному совершенствованию своей экономической системы (Великобритания, США, Дания, Италия, Германия, Франция, Швейцария), в странах, которые развиваются (Аргентина, Бразилия, Индия, Корея, Нигерия, Чили), а также в странах арабского мира (Иордания, Ливан, Марокко). Это свидетельствует о значительных масштабах кластеризации экономики стран мира.

Начиная с 1998 г., сфера становления кластерных структур существенно расширилась и в Украине. Сетевые объединения организаций и фирм были сформированы в таких областях, как Хмельницкая, Ровенская, Львовская, Житомирская, Ивано-Франковская, Тернопольская, Черкасская, Кировоградская, Херсонская, Николаевская.

В основном создавались строительные, деревообрабатывающие, агропромышленные и другие кластеры. Так, в Севастополе в 2005 г. было

создано четыре кластера: первый – «Байдары-тур», в который вошли три базовые туристические фирмы, три общественные организации и сельский совет; второй – «Вторма-кластер», в состав которого вошли три фирмы по переработке твердых бытовых отходов, научно-исследовательский институт и две общественные организации; третий – «Водные ресурсы» в составе закрытого акционерного общества «Водоканал» и двух общественных организаций; четвертый кластер – «Интеллект-ресурс», в составе которого четыре частных предприятия, НИИ и две общественные организации.

Первый кластер – дееспособный, но участниками кластера общий стратегический план действий так и не разработан. Второй и третий кластеры в настоящее время не функционируют. Четвертый кластер развивается и является перспективным для региона.

В индустриально развитых регионах Украины – Донецкой, Днепропетровской, Запорожской, Луганской и Харьковской областях кластеризация не получила распространения. В стратегическом плане решение этой проблемы связано с государственной политикой создания кластерных структур, которая должна

<sup>8</sup> Amin A. & Robins K. Le retour des economies regionales? La geographie mythique de l'accumulation flexible // Les regions qui gagnent. Districts et reseaux: les nouveaux paradigmes de la geographie economique. – Paris: PUF, 1992.

<sup>9</sup> Beccatini G. & Rulliani E. Systeme local et marche global. Le district industriel // Economie industrielle et economie spatiale. – Paris: Economica, 1995. – P. 11-32

оказывать содействие превращению индустриальных регионов в активных субъектов экономических отношений на отечественном пространстве и за его пределами, а государственная стратегия регионального развития должна строиться на определенных принципах. К таким принципам следует отнести следующие:

*во-первых*, принцип программирования, суть которого заключается в том, что политика кластеризации экономики должна осуществляться на основе долгосрочных стратегий и программ государственной поддержки создания и развития кластерных структур как на государственном, так и на региональном уровнях;

*во-вторых*, принцип сбалансированности, который предусматривает соответствие стратегий и программ социально-экономического развития регионов страны стратегии развития определенных кластерных структур;

*в-третьих*, принцип партнерства, связанный с тем, что создание и развитие кластерных структур требуют тесного сотрудничества центральных и местных органов государственной исполнительной власти, органов местного самоуправления, субъектов хозяйствования;

*в-четвертых*, дополняемости. Этот принцип означает, что государственная финансовая поддержка в направлении создания и развития региональных кластерных структур должна осуществляться как из государственного, так и местного бюджетов.

На решение проблемы становления и развития кластерных структур в индустриально развитых и других регионах Украины может существенно повлиять реализация закона Украины «О стимулировании развития регионов», который предусматривает внедрение двух новых инструментов регионального развития.

Первый включает мероприятия государственной поддержки, направленные на стимулирование развития депрессивных территорий, который позволяет сконцентрировать государственные и местные финансовые ресурсы и направить их в определенном объеме на создание эффективных кластерных структур. Второй предусматривает договорные отношения между Кабинетом министров Украины и регионами путем составления соглашений по стратегическим направлениям регионального развития. В таких соглашениях могут быть предусмотрены согласованные приоритеты и общие мероприятия центральных и местных органов исполнительной власти, органов местного самоуправления, субъектов хозяйствования по вопросам создания региональных кластерных структур, а также объемы и механизм финансирования этих мероприятий.

Дальнейшие действия в направлении гармонизации законодательства по вопросам решения социально-экономических проблем развития территорий страны требуют совершенствования Бюджетного кодекса, новой редакции законов Украины «О местных государственных администрациях», «О местном самоуправлении в Украине», это крайне необходимо. В условиях возрастающей динамической конкурентной борьбы на глобальных рынках роль кластеров будет возрастать, так как кластеры являются целыми «районами» развития и являются более эффективными по сравнению с отдельными предприятиями – «точками» экономического роста.

Таким образом, разработка органами государственной власти и управления национальной программы кластеризации экономики на долгосрочную перспективу с целью повышения конкурентоспособности страны на основе создания кластерных структур в индустриально развитых и других регионах Украины

будет способствовать их развитию и эффективному функционированию.

Наряду с этим немаловажной является проблема мотивации субъектов хозяйственной деятельности к новой форме совместной деятельности в составе инновационных научно-производственных кластеров.

В современной научной литературе это понятие не сформировано и ни один из авторов не характеризует кластер как инновационную научно-производственную структуру. Во многом это связано со сложностью и многоплановостью процессов, которые обозначаются данным термином, а также с отсутствием организационно-экономического механизма формирования таких жизнеспособных кластерных систем.

Исходя из того, что в современной экономике доминантными стратегическими факторами являются преимущества владения технологиями, передовым менеджментом, высокой и специфической компетенцией работников кластеры, которые будут создаваться, должны иметь в своем составе научные учреждения и высшие учебные заведения, которые выступают генераторами как процесс-инноваций, так и продукт-инноваций.

Понятие «инновационный научно-производственный кластер» рассматривается нами как добровольно объединённая устойчивая и упорядоченная совокупность экономических субъектов, в состав «ядра» которого входят доминирующие в регионе предприятия, изготавливающие конкурентоспособную на внутреннем и мировом рынках продукцию, научно-исследовательские учреждения и высшие учебные заведения как генераторы инновационных идей и кадрового обеспечения. Разработка организационного механизма создания таких структур имеет большое научное и практическое значение.

Понятие «организационный механизм» определяется в научной литературе как совокупность хозяйственного механизма и управления. Оба эти понятия включают: во-первых, необходимость научно обоснованного подхода к решению проблемы, во-вторых, наличие организационных структур участников кластера, в-третьих, использование экономических стимулов в системе производственных отношений.

В соответствии с экономической теорией в системе производственных отношений выделяются две подсистемы отношений: социально-экономические и организационно-экономические. Первая подсистема содержит в себе отношения собственности. Вторая представляет собой хозяйственные отношения, а именно: определенные формы организации производства и труда, внутренние связи между структурными подразделениями и систему управления. Таким образом, организационно-экономические отношения зависят как от общественного уровня развития производительных сил, так и от формы собственности на средства производства. Организационно-экономические отношения представляют собой структуру, имеющую несколько уровней. Наиболее значимыми из них являются следующие:

первый – отношения хозяйствования, прямо связанные с отношениями собственности;

второй – господствующие в данном государстве виды организационно-экономических отношений;

третий – выбор, обоснование и реализация таких отношений в пределах определенной региональной научно-производственной кластерной структуры.

Из вышеприведенных положений можно сделать вывод о том, что организационно-экономические отношения выступают в виде фундамента, на котором строится содержание механизма.

На изменения, которые происходят в каждой кластерной структуре, существенно влияют:

- принципы принятия решений, которые во многом зависят от доли владения собственностью;
- функции управления, которые связаны в первую очередь с самостоятельностью составляющих кластер структур;
- методы мотивации деятельности участников кластера;
- методы управления, связанные с поиском оптимального соотношения между административными и экономическими методами управления.

Организационный механизм формирования кластерных структур можно представить в виде целостной системы, которая состоит из технологического, организационного, экономического и социального блоков и их элементов. При этом можно утверждать, что в современных условиях вышеупомянутые блоки организационного механизма формирования кластерной структуры аналогичны для разных экономических систем, хотя отношения хозяйствования, принятые в конкретной стране, влияют на содержание блоков организационного механизма формирования кластерной структуры.

Поэтому наполнение блоков и соответствующих элементов, которые составляют совокупность социально-экономических и организационно-экономических отношений организационного механизма формирования кластерной структуры, находится в непосредственной зависимости от уровня развития общественно-экономических отношений.

Разработка организационного механизма предполагает выделение его структурных элементов, оценку методов его формирования, уточнение перечня и последовательности этапов разработки

механизма в соответствии с особенностями достижения поставленных целей и решаемых с его помощью задач. Среди основных этапов необходимо выделить следующие:

- постановка цели;
- анализ результатов деятельности за предыдущий период;
- проведение сравнительного анализа и оценка эффективности полученных результатов деятельности;
- исследование перспектив развития и формирование на их основе альтернативных вариантов развития;
- принятие и реализация принятых решений на перспективное развитие.

Неопределенность внешней среды и внутренних факторов развития обуславливает необходимость уточнения, теоретического обоснования приведенных этапов, а также совершенствования их методического обеспечения и практической реализации с учетом требований текущего периода. Укрупненная схема алгоритма разработки организационного механизма формирования региональных научно-производственных кластеров приведена на рис. 1.

Преимуществами предложенной схемы разработки этапов организационного механизма формирования региональных научно-производственных кластеров является:

- исследование факторов внешней и внутренней среды функционирования кластера;
- необходимость структуризации системы целей, критериев и ограничений для выбора этапов разработки организационного механизма;
- возможность выбора критериев эффективного функционирования организационного механизма формирования кластеров;



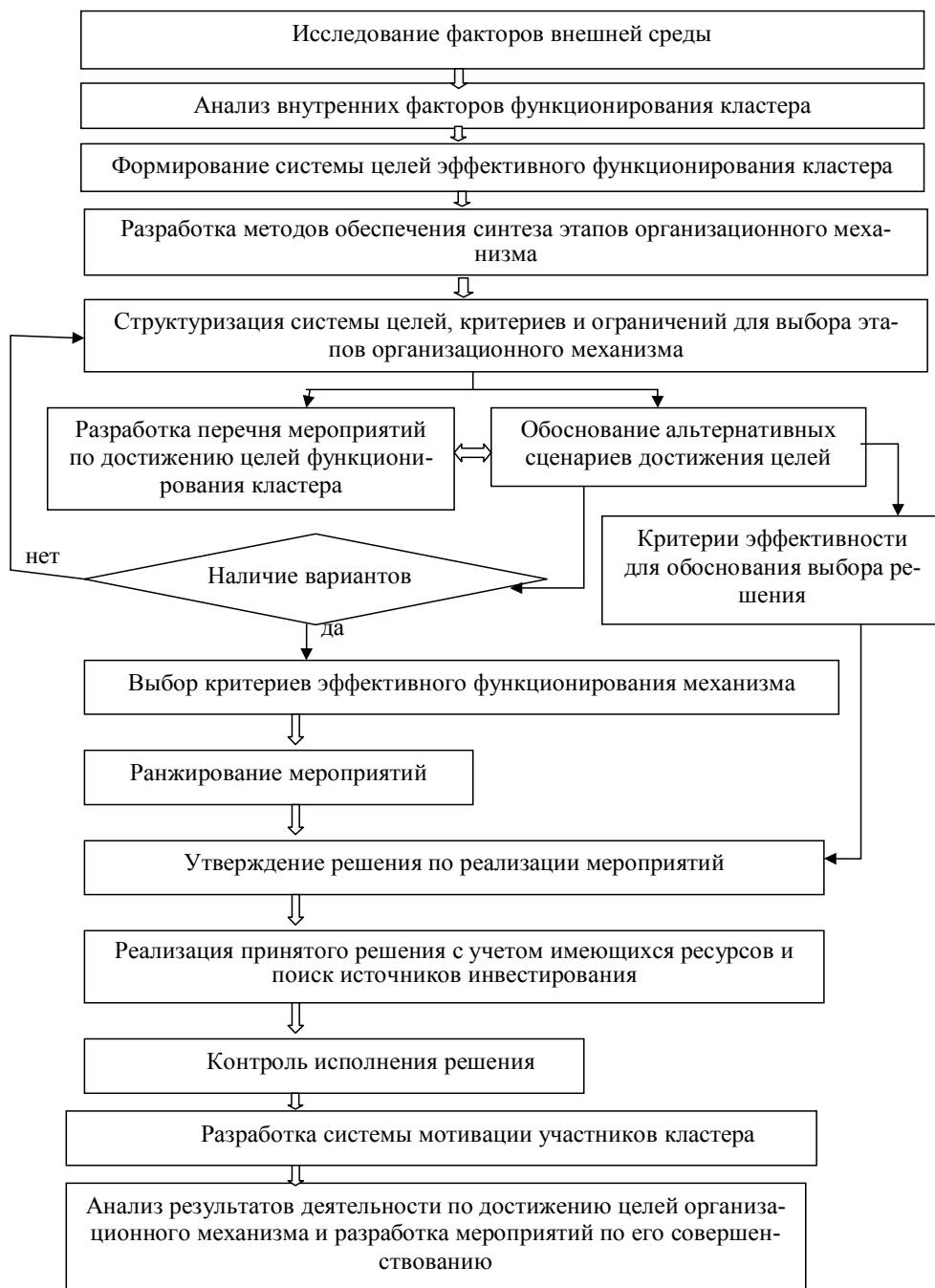


Рис. 1. Порядок разработки организационного механизма формирования региональных научно-производственных кластеров

- наличие системы мотивации участников кластера и др.

Следует отметить, что реализация перечисленных преимуществ возможна лишь в том случае, если организационный механизм отвечает требованиям адаптивности, динамичности, альтернативности, эффективности, мотивационности, информативности и цикличности.

Иначе говоря, организационный механизм создания кластерной структуры должен разрабатываться таким образом, чтобы состав и содержание его этапов постоянно совершенствовались.

Концептуальный подход к формированию организационного механизма создания кластера, который представлен на рис. 2 должен основываться на использовании экономических законов и закономерностей в решении возникающих противоречий экономической системы, реализации отношений собственности, согласовании экономических интересов участников региональных научно-производственных кластеров.

В связи с тем, что организационный механизм создания кластера должен быть динамическим, возможность его эффективной реализации зависит от таких условий, как способность создавать отсутствующие в конкретной ситуации элементы, наличие специалистов, способных реализовывать этапы механизма, а также принимать своевременные решения по дальнейшему его развитию.

Научной объективной основой формирования организационного механизма создания кластера является учет совокупности действия экономических законов, без правильного использования

которых он не может выполнять своих функций. Организационный механизм обуславливает использование принципов построения, к которым относится учет:

- общих закономерностей и тенденций развития экономики;
- особенностей динамизма и рискованности внешней среды;
- рисков, разрешающих минимизировать потери;
- обоснованности и полноты нормативно-информационного обеспечения;
- минимизации числа связей между уровнями управления в кластере;
- оперативности в принятии решений и действенности контроля;
- структуризации целей и задач с целью оптимального распределения финансовых, материальных, трудовых и др. ресурсов среди участников кластера.

Одним из важных принципов является резервирование всех видов ресурсов в случае неопределенности влияния внешней среды с целью обеспечения непрерывной адаптации к рыночным условиям хозяйствования кластера.

Таким образом, можно сделать вывод, что формирование организационного механизма создания кластерных структур должно основываться на использовании принципа целостности, который предполагает взаимосвязь элементов, стимулирующих взаимное влияние и представляющих собой системный синергетичный эффект, который, как известно, не является суммой отдельных эффектов его составляющих.



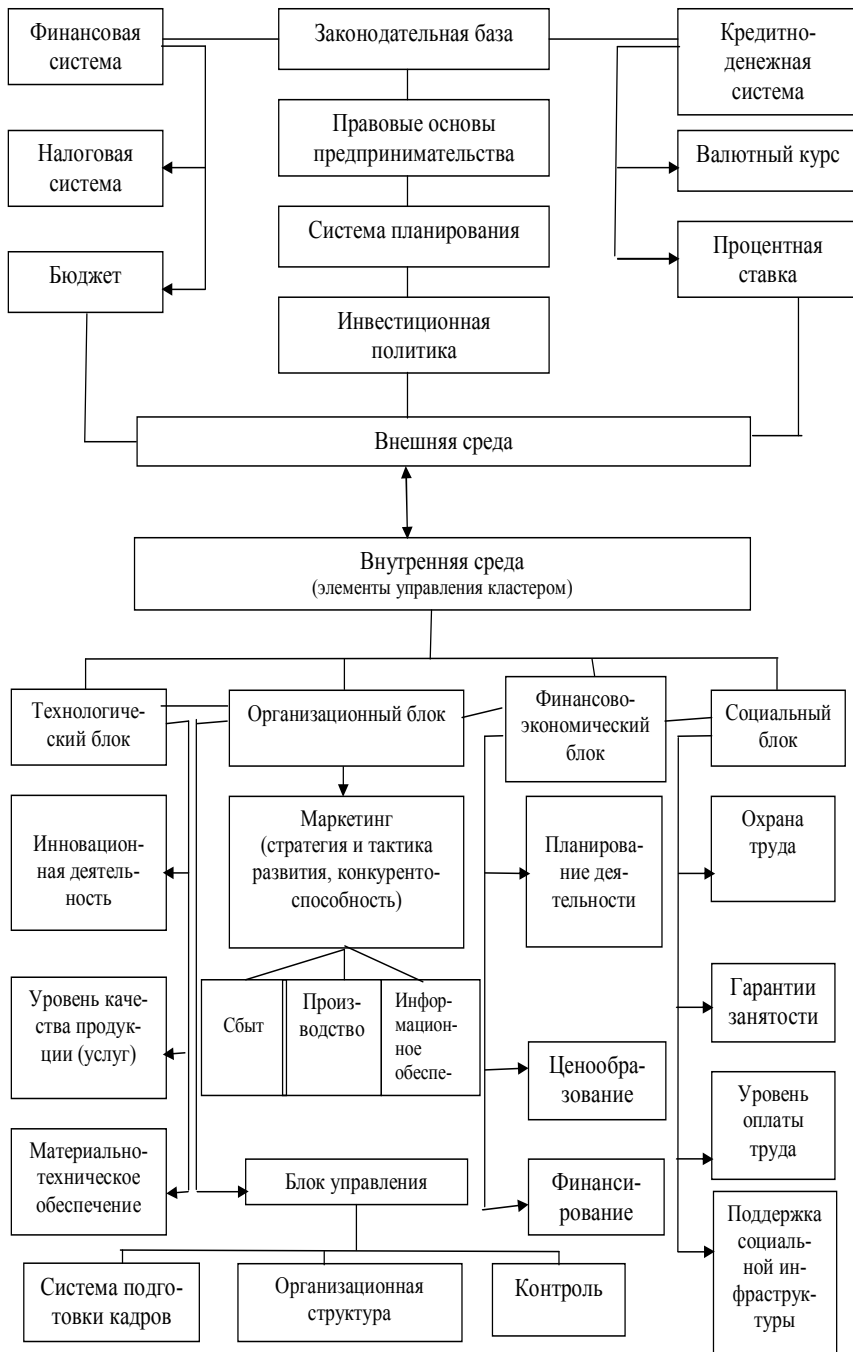


Рис. 2. Концептуальный подход к формированию организационного механизма создания кластера