

Т.А. Игнатьева, аспирант,
Л.А. Мочалова, д-р экон. наук, доцент¹,
г. Екатеринбург

К ВОПРОСУ О ПЛАТНОСТИ ПОЛЬЗОВАНИЯ ГЕОЛОГИЧЕСКОЙ ИНФОРМАЦИЕЙ

Свободный доступ к геологической информации является важнейшим условием привлечения инвесторов к геологическому изучению недр. В статье рассматривается рекомендуемый порядок предоставления права пользования геологической информацией, предполагающий его возмездность в зависимости от стадии геологоразведочных работ, в рамках которой она была получена.

Ключевые слова: геологическая информация, платность, поправочные коэффициенты, минимальный размер платы, безвозмездное пользование.

Согласно ст. 27 Закона РФ «О недрах» геологическая информация о недрах является объектом собственности и может находиться в собственности как государства, так и пользователей недр (юридических и физических лиц). В свою очередь, согласно Гражданскому кодексу РФ (часть 1) собственник вправе по своему усмотрению совершать в отношении принадлежащего ему имущества любые действия, в т. ч. отчуждать свое имущество в собственность другим лицам, а также, оставаясь собственником, передавать права владения, пользования и распоряжения своим имуществом. Отсюда следует четко разграничивать два процесса:

- продажу (передачу) информации в собственность другим лицам и

- передачу прав за пользование информацией другим лицам на платной или бесплатной основе.

Порядок и условия пользования геологической информацией о недрах определяет собственник этой информации. К государственной геологической информации относится вся информация о недрах, созданная за счет государственных средств (в том числе средств субъектов РФ). Она не подлежит приватизации или продаже. Соответственно она не может быть товаром, даром или предметом залога, а может являться только:

- предметом аренды (платного временного пользования);
- предметом ссуды (безвозмездного временного пользования).

Таким образом, речь может идти только о передаче собственником этой информации прав на ее владение и пользование (аренда, ссуда, доверительное управление) другим лицам. Первоначально вопрос об обязательной платности пользования геологической информацией не стоял. Необязательность платы за пользование геологической информацией имела место до начала 2000 г., т. к.

¹ Игнатьева Татьяна Андреевна – аспирант кафедры экономической теории и предпринимательства Уральского государственного горного университета; e-mail: kafedraetp@gmail.com
Мочалова Людмила Анатольевна – доктор экономических наук, доцент кафедры экономической теории и предпринимательства Уральского государственного горного университета; e-mail: kafedraetp@gmail.com

в ст. 43-1 Закона РФ «О недрах» указывалось, что «за пользование геологической информацией о недрах, полученной за счет государственных средств, может взиматься плата».

Появление вопроса об обязательности платности пользования геологической информацией было обусловлено отменой отчислений на воспроизводство минерально-сырьевой базы и изменением содержания ст. 41 Закона РФ «О недрах» путем придания ей обязательного характера в отношении платности. Плата за пользование геологической информацией стала рассматриваться в качестве источника компенсации «исторических» затрат государства на геологическое изучение недр. В развитие данной законодательной нормы было принято Постановление Правительства РФ «О плате за пользование геологической информацией о недрах» от 25.01.02 № 57, которым были установлены ограничения такой платы: минимальный размер – 10000 р. и максимальный размер – величина затрат государственных средств, которые были затрачены на получение данной геологической информации [2]. В 2004 г. был разработан проект методического руководства по расчету размера платы за пользование геологической информацией о недрах [6]. При ее определении рекомендовалось учитывать:

- фактическую величину затрат государственных средств на геоло-

гическое изучение недр по объекту геологоразведочных работ, руб. – $\Pi_{факт}$;

- площадь участка, по которому предоставляется геологическая информация, и общая площадь объекта, по которому выполнены геологоразведочные работы, $\text{км}^2 - S_{уч}, S_{общ}$;
- долю предоставляемого объема информации относительно общего объема информации по объекту геологоразведочных работ (определяется экспертным путем) – $K_{объем}$;
- потребительские свойства информации в зависимости от вида полезного ископаемого (расчет поправочного коэффициента осуществляется путем сопоставления ставок платежей за пользование недрами при поисках или разведке месторождений полезных ископаемых) – K_{nc} .

Расчет конкретного размера платы за геологическую информацию о недрах Π предлагалось рассчитывать по формуле

$$\Pi = K_{nc} \cdot \sum_{i=1}^N \left(K_{объем} \cdot \Pi_{факт} \cdot \frac{S_{уч}}{S_{общ}} \right), \quad (1)$$

где N – общее количество объектов геологоразведочных работ, по которым представляется информация для конкретного участка недр. Размер коэффициентов K_{nc} отражен в табл. 1.

Таблица 1

Величина коэффициента K_{nc}

Виды полезных ископаемых	K_{nc}
Углеводородное сырье	1,0
Углеводородное сырье на континентальном шельфе	0,608
Драгоценные металлы	0,750
Металлические полезные ископаемые	0,435
Россыпные месторождения полезных ископаемых всех видов	0,412
Неметаллические полезные ископаемые, уголь, горючие сланцы и торф	0,287
Прочие твердые полезные ископаемые	0,251
Подземные воды	0,186

Несколько позже приказом МПР России от 15.12.2005 № 344 была утверждена методика определения конкретного размера платы за пользование геологической информацией, полученной в результате государственного геологического изучения недр [3]. В соответствии с методикой размер платы за пользование геологической информацией Π рекомендовалось определять с учетом объема геологической информации, ее вида и потребительских свойств:

$$\Pi = \sum_{i=1}^N \Pi_i, \quad (2)$$

где Π_i – размер платы за пользование каждой из запрошенных пользователем единиц геологической информации;

N – число единиц геологической информации, запрошенных пользователем.

Под *единицей геологической информации* в методике понимается геологическая информация, полученная в результате работ по геологическому изучению недр, выполненных в рамках одного проекта на проведение работ, которым присвоен регистрационный номер при государственной регистрации работ по геологическому изучению недр. Единица геологической информации оформляется, как правило, в виде одного отчета о геологическом изучении недр (с приложениями). Размер платы за пользование каждой единицей геологической информации рекомендуется определять путем применения соответствующих повышающих коэффициентов к минимальному размеру платы за геологическую информацию и рассчитывать по формуле

$$\Pi_i = 10000 \cdot ОИ \cdot В \cdot ПС, \quad (3)$$

где Π_i – размер платы за пользование единицей геологической информации, руб.;

10000 – минимальный размер платы за пользование геологической информацией, руб.;

ОИ – коэффициент, учитывающий объем геологической информации;

В – коэффициент, учитывающий вид геологической информации;

ПС – коэффициент, учитывающий потребительские свойства геологической информации.

Предлагаемый методический подход базируется на минимальном размере платы, который корректируется с помощью системы поправочных коэффициентов. В качестве единицы геологической информации в этом случае рассматривается один отчет о геологическом изучении недр (с приложениями), которому присвоен регистрационный номер при государственной регистрации работ по геологическому изучению недр.

Анализ рассматриваемой методики позволил выявить ряд отрицательных моментов в ее реализации.

Во-первых, неоправданно высокая плата за пользование геологической информацией (10000 руб. за каждый просмотренный отчет, а с учетом коэффициентов – еще выше) (табл. 2).

Как следует из табл. 2, начальная стоимость геологической информации может быть почти в восемьдесят раз выше установленной минимальной величины, равной 10000 руб., что оказывается весьма дорогой услугой в первую очередь для студентов, аспирантов, научных работников, преподавателей [1, 8].

Во-вторых, ограничивается доступ к геологической информации благодаря непомерно высокой плате за ее пользование, снижается качество информационного обеспечения принятия решений в части недропользования, снижается инвестиционная привлекательность перспективных участков недр, качество отраслевых научных исследований, а также качество подготовки специалистов для данной отрасли.

В-третьих, недостаточна дифференциация ставок платы за пользова-

ние геологической информацией, обусловленная неполнотой учета факторов, влияющих на установление размера этих ставок.

В-четвертых, имеет место запрещение доступа к геологической информации юридическим лицам, не являющимся недропользователями, и исключение из оборота пользования на неограниченно долгий срок геологической информации, полученной за счет средств частных лиц (внебюджетных источников).

Анализ запросов на геологическую информацию за период 01.08.2004 г. –

01.08.2005 г. показал, что наименьшая доля из них приходится на потребителей, представленных группой студентов, аспирантов, соискателей ученой степени (табл. 3). Научные работники, вероятно, входят в еще более малочисленную подгруппу, составляющую 2,1 % [1]. Существенно снизился и общий объем запросов. По данным [4] в 2004 г. он составил около 30 тыс., в то время как в США за этот же период запросы оцениваются в 40 тыс. в месяц.

Необходимость привлечения инвесторов к освоению ресурсов недр тре-

Таблица 2

Интегральные коэффициенты

Вид геологической информации	Коэффициенты согласно этапам и стадиям геологического изучения недр			
	региональное геологическое изучение недр – 1,3	поиски месторождений – 4,9	оценочные работы – 7,1	разведочные работы – 8,7
Первичная информация	4,0	4	4	4
Вторичная информация	2,0	2,0	2	2
Образцы горных пород и полезных ископаемых	10,0	10	10	10
Увеличение коэффициентов, раз	13	49	71	87

Таблица 3

Соотношение запросов различных категорий пользователей

Категории пользователей	Доля запросов
Органы государственной власти и местного самоуправления	28,0
Исполнители госконтрактов	32,3
Студенты, аспиранты, соискатели ученой степени	3,2
Участники аукционов и конкурсов на право пользования участками недр	3,6
Победители аукционов и конкурсов на право пользования участками недр	3,8
Недропользователи	22,1
Сервисные и консультационные фирмы	4,9
Прочие	2,1

бует обеспечения доступности к геологической информации и оперативности ее получения, что в свою очередь предполагает достаточно низкую плату за пользование ею и даже переход к бесплатному предоставлению геологической информации, что имеет место в ряде зарубежных стран. В результате 7 мая 2010 г. Президентом России был подписан Федеральный закон «О внесении изменений в Закон РФ «О недрах» и статью 13 Федерального закона «О соглашениях о разделе продукции», которым была отменена плата за пользование геологической информацией о недрах в результате государственного геологического изучения недр от федерального органа управления государственным фондом недр. Вследствие отмены указанной платы предполагается увеличение количества потенциальных недропользователей, принимающих участие в конкурсах и аукционах на право пользования участками недр, изменение состава участников и в конечном счете повышение окончательных размеров разовых платежей за пользование недрами. Федеральный закон также направлен на обеспечение открытого доступа к геологической информации, что позволит вовлечь ее в более широкий оборот. Использование указанной информации при составлении проектной документации в области недропользования будет способствовать рациональному использованию и охране недр.

Несомненно, принятая мера позволит повысить привлекательность геологического бизнеса, снизить стоимость планируемых геологоразведочных работ за счет использования результатов анализа архивной геологической информации, повысить достоверность прогнозов при геологическом изучении недр. Однако рекомендации авторов в данном случае сводятся к использованию несколько иного варианта: бесплатное предоставление геологической информации, каса-

ющейся региональных исследований, а также поисково-оценочных работ. Данное предложение базируется на признании разнозначности геологической информации по уровню ее достоверности. Достоверность геологической информации исходя из стадии геологического изучения недр в этом случае увязывается с достоверностью запасов (табл. 4) [7]. Подтверждением низкой достоверности информации на ранних стадиях геологоразведочных работ служит и тот факт, что лишь 1 % перспективных участков недр, выделение которых состоялось на стадии региональных исследований, оцениваются в последующем как месторождения.

Из табл. 4 следует, что на этапах регионального изучения недр, поисковых и оценочных работ, результатом которых является выявление ресурсов P_2 , P_3 , P_1 и запасов категории C_2 , геологическая информация относительно промышленной ценности месторождений весьма недостоверна, в силу чего ее представление заказчикам рекомендуется на безвозмездной основе. Что касается разведочных работ, то геологическая информация этой стадии должна предоставляться платно. Предлагаемые методические рекомендации по определению размера платы за пользование геологической информацией базируются на следующих принципах:

- признание различий между стоимостью геологической информации и платой за пользование ею;
- увязка базовой начальной ставки со значимостью геологической информации, спросом на пользование ею;
- ограничение величины ставки максимальным и минимальным значением;
- дифференциация ставок платы за счет учета системообразующих факторов, влияющих на размер

Таблица 4

Коэффициенты, учитывающие достоверность запасов

Геолого-промышленные типы и полезные ископаемые	Коэффициенты						
	$P_3 \rightarrow P_2$	$P_2 \rightarrow P_1$	$P_1 \rightarrow C_2$	$\frac{P_3 \rightarrow ABC_1}{P_3 \rightarrow C_1 + C_2}$	$\frac{P_2 \rightarrow ABC_1}{P_2 \rightarrow C_1 + C_2}$	$\frac{P_1 \rightarrow ABC_1}{P_1 \rightarrow C_1 + C_2}$	$C_2 \rightarrow ABC_1$
Медно-порфировый	0,1	0,5	0,8				$C_1 \rightarrow ABC_1$
Медно-колчеданный	0,2	0,5	0,8				
Медистые песчаники и сланцы	0,1	0,5	0,8				
Колчеданно-полиметаллические в осадочно-вулканической толще	0,2	0,5	0,8				
Свинцово-цинковые карбонатные толщи	0,1	0,4	0,8				
Цветные металлы	0,2	0,5	0,8				0,9
Железосодержащие руды				0,22	0,50	0,60	0,67
Россыпные месторождения				0,18	0,36	0,72	
Усредненная оценка	Не более 0,1	0,1-0,3	0,3-0,5	Не более 0,1	0,1-0,3	0,3-0,5	
Усредненная оценка				0,15	0,25	0,35	0,5
Медно-колчеданные	0,2	0,5	0,83				
Уголь				Не более 0,1	0,3	0,5	0,72
Усредненные оценки							0,4-0,6
Усредненные оценки							0,35-0,55
Усредненные оценки				0,05	0,12	0,25	0,5
Усредненные оценки				0,05	0,12	0,25	0,5

платы за пользование геологической информацией;

- установление такого размера платы, который бы не препятствовал доступу к этой информации, т.е. согласование интересов государства и недропользователей;
- использование льготного режима платности пользования геологической информацией;
- затратный подход при определении стоимости геологической информации.

Размер Π_i в этом случае рекомендуется определять по формуле

$$\Pi_i = \Pi_6 \cdot K_1 \cdot K_2 \cdot K_3 \cdot K_4, \quad (4)$$

где Π_6 – размер платы за пользование единицей геологической информации, руб. (500 руб.);

K_1 – коэффициент, учитывающий вид полезного ископаемого;

K_2 – коэффициент, учитывающий объем геологической информации.

$$K_C = \frac{C_1}{C_{общ}}, \quad K_2 = f(K_C), \quad (5)$$

где $C_{общ}$ – общая стоимость геологической информации разведочной стадии на рассматриваемой площади;

C_1 – стоимость используемой геологической информации;

K_3 – коэффициент, учитывающий вид геологической информации;

K_4 – коэффициент, учитывающий потребительские свойства геологической информации.

Размер поправочных коэффициентов отражен в табл. 5. Как следует из анализа коэффициентов, минимальный размер платы за пользование единицей геологической информации составляет 500 руб., максимальный – 24000 руб. Обязательным условием определения платы за пользование геологической информацией является оценка стоимости геологической информации на основе за-

тратного подхода. Формирование цены исходя из народнохозяйственного экономического эффекта, как это рекомендуется авторами [5], не имеет отношения к ряду направлений использования геологической информации, а потому подлежит учету лишь как один из основополагающих факторов. При отсутствии справки о стоимости выполненных работ, которая является обязательной составляющей отчета о геологическом изучении недр, выполняется прямой расчет исходя из фактических объемов выполненных видов работ и сметной стоимости единицы в рассматриваемом регионе в текущем году.

Сопоставление величины платы за пользование единицей геологической информации, выполненное в табл. 6, показывает, что общая величина поправочных коэффициентов уменьшилась почти вдвое, базовая ставка платы Π_6 уменьшилась в двадцать раз. В целом плата за единицу геологической информации уменьшилась в 36 раз и может рассматриваться как вполне приемлемая для использования. Во всех случаях при определении размера платы предусматривается компенсация расходов по ее подготовке для заявителя.

Целесообразен учет стоимости геологической информации в бухгалтерском учете в составе нематериальных активов наряду с оцененной стоимостью используемого участка недр как составной части горного бизнеса. Капитализация стоимости геологической информации существенно увеличит кредитоспособность предприятия и размеры его акционерного капитала, что позволит более эффективно использовать объекты недропользования. Существенно увеличится также рыночная стоимость объектов горного бизнеса, что дает ощутимую выгоду как его собственникам, так и государству. При осуществлении рыночного оборота объектов горного предприни-

Таблица 5

Размер поправочных коэффициентов

Учитываемые факторы	Поправочный коэффициент
Вид полезного ископаемого	
Драгоценные металлы	3,0
Металлические полезные ископаемые	2,0
Россыпные месторождения полезных ископаемых всех видов	1,65
Неметаллические полезные ископаемые, уголь, горючие сланцы, торф	1,15
Прочие твердые полезные ископаемые	1,0
Вид геологической информации	
Первичная	1,5
Вторичная	1,0
Образцы горных пород и полезных ископаемых	2,0
Потребительские свойства геологической информации	
На бумажных носителях	1,0
На электронных носителях, подготовлена с помощью компьютерных программных средств	1,2
Геологическая информация на электронных носителях в форме баз данных, ГИС-проектов и т.д.	2,0
Образцы горных пород и полезных ископаемых, не подготовленных к лабораторным исследованиям	1,0
Образцы горных пород и полезных ископаемых, подготовленных к лабораторным исследованиям	2,0
Объем геологической информации (величина коэффициента)	
$K_2 = 1$	4,0
$K_2 = 0,8$	3,0
$K_2 = 0,6$	2,2
$K_2 = 0,4$	1,6
$K_2 = 0,2$	1,0

Таблица 6

Сопоставление размера платы за пользование геологической информацией

Учитываемые факторы	Методика 2005 г.	Рекомендуемая методика
Объем геологической информации	1,3:4,9:7,1:8,7	1:1,6:2,2:3,0:4,0
Вид геологической информации	1:2:5,0	1:1,5:2,0
Потребительские свойства геологической информации	1:2,0	1:2,0
Вид полезного ископаемого	1	1:1,15:1,65:2,0:3,0
Максимальный коэффициент	87	48,0
Базовая ставка	10 000	500

матерства соответственно возрастет и объем налоговых поступлений в бюджет.

Доходы государства (федерации и ее субъектов), полученные от реализации государственной геологической информации, в частности плата за пользование геологической информацией, должна направляться в соответствующие бюджеты и предпочтительно использоваться как источник финансирования государственных программ геологического изучения недр и воспроизводства минерально-сырьевой базы. При использовании геологической информации для образовательных и научных целей (студенты, аспиранты, научные работники, преподаватели) предлагается введение нулевой ставки. Безвозмездное предоставление в пользование информации должно осуществляться также при использовании ее в деятельности органов государственной власти РФ, субъектов РФ, органов местного самоуправления в рамках их компетенции и выполнения работ по государственным контрактам организациями и физическими лицами.

Таким образом, пользователи недр, осуществляющие геологическое изучение участков недр, независимо от источника финансирования геологического изучения, получают государственную геологическую и иную информацию об этих участках недр в безвозмездное временное пользование на срок проведения геологического изучения. После проведения геологического изучения в зависимости от полученных результатов государственная геологическая информация либо возвращается в нераспределенный фонд, либо пользователи недр, получившие право на пользование участками недр с целью добычи полезных ис-

копаемых, заключают договора платного пользования государственной геологической информацией.

Условия договора, его срок и размер платы определяются указанным договором. Размер платы зависит в том числе и от величины затрат государственных средств на геологическое изучение недр, в результате которого была получена данная информация. Пользователи недр, полностью компенсировавшие затраты государственных средств на получение геологической информации о недрах, освобождаются от платы. Затраты государственных средств на получение геологической информации о недрах определяются на основании документальных данных об этих затратах (справки в отчетах) с учетом их индексации. При отсутствии документально подтвержденных данных о величине затрат на получение геологической информации эти затраты следует определять в соответствии с установленными стандартами оценки. Геологическая информация об участках недр распределенного фонда является информацией ограниченного пользования и предоставляется пользователям такой информации с другими целями только с согласия пользователей недр. Государственная геологическая информация нераспределенного фонда предоставляется в пользование всем российским лицам без какого-либо ограничения, кроме условия о непередаче полученной информации третьим лицам.

Важным моментом является установление материальной ответственности за нецелевое использование геологической информации. Размер штрафа в этом случае должен соответствовать компенсации наносимого ущерба.

Список использованных источников

1. Донской С.Е., Сюткина Н.В., Крылов С.А. О плате за пользование геологической информацией, полученной в результате геологического изучения недр // Минеральные ресурсы России. 2006. № 4. С. 22–27.
2. Постановление Правительства РФ «О плате за пользование геологической информацией о недрах, полученной в результате геологического изучения недр» от 25.01.02 № 57.
3. Методика определения конкретного размера платы за пользование геологической информацией, полученной в результате геологического изучения недр, утв. приказом МПР России от 15.02.05 № 344.
4. Ставский А.П., Войтенко В.Н. Геологическая информация и ее роль в геологоразведочном процессе (канадский опыт) // Экономика и управление. 2005. № 4. С. 18–27.
5. Сушон А.Р. О Концепции ценообразования на продукцию региональных геологических исследований // Минеральные ресурсы России. 1992. № 1. С. 36–40.
6. Проект методического руководства по расчету размера платы за геологическую информацию о недрах при пользовании недрами. М.: МПР России, 2004.
7. Душин А. В. Экономическая оценка минеральных ресурсов Северного региона: дис. ... канд. экон. наук. Екатеринбург: УГТУ-УПИ, 2003. 156 с.