

О.А. Строева, канд. экон. наук¹,
г. Орел

РАЗРАБОТКА ПРОГРАММЫ ИННОВАЦИОННОГО РАЗВИТИЯ РЕГИОНАЛЬНЫХ ЭКОНОМИЧЕСКИХ СИСТЕМ

В статье разработана программа инновационного развития региональных экономических систем, включающая цели и задачи, этапы и конкретные мероприятия, а также ожидаемые результаты и источники финансирования на основе согласования макроинтересов регионов и микроинтересов хозяйствующих субъектов, новизна которой состоит в определении комплекса мероприятий, посредством которых администрация стимулирует развитие экономики региона.

Ключевые слова: регион, экономическая система, развитие, инновации, программа, система управления, концепция, мониторинг, институты, сценарный и многовариантный подходы, валовой региональный продукт.

Разработка любого программного документа начинается с формулирования миссии, являющейся философией объекта, смыслом его существования, объединяющей всё множество возможных целей. По мнению автора, миссией развития региональной экономики является обеспечение высокого, соответствующего стандартам развитых стран валового регионального продукта.

Рассматривая значение целей с позиции определения стратегической перспективы, исследователи отмечают, что установление целей переводит стратегическое видение и направление развития региональных экономических систем в конкретные задачи. Цели представляют собой обязательство губернаторского аппарата региональных экономических систем добиться определенных результатов в определенное время. Они точ-

но объясняют – сколько, чего и к какому сроку предстоит сделать. Они направляют внимание и энергию на то, чего нужно добиться [3, 7].

Чтобы цели имели управленческую ценность, они должны быть определены в количественных и измеримых показателях и содержать предельные значения, которых необходимо добиться. Таким образом, цели – детально сформулированные и количественно определенные желаемые результаты функционирования и развития региональных экономических систем в будущих периодах. Указанное определение обуславливает требование к описанию целей.

На основании анализа литературных источников по исследуемой проблематике можно выделить следующие основные признаки классификации целей: по типу (классу) управленческих решений: стратегические, тактические, оперативные; по степени охвата в структуре региональных экономических систем: системы управления, цели подразделений; по функциональному признаку объекта управления: предпринимательство, про-

¹ Строева Олеся Анатольевна – кандидат экономических наук, доцент кафедры коммерции и рекламы Орловского государственного института экономики и торговли; e-mail: stroeva-olesya@mail.ru

изводство, финансы, организация труда; инновации и т.д.; по подсистемам субъекта управления: управления персоналом, цели информационного обеспечения, материально-технического и финансового обеспечения, формирования стиля управления в отношении технологии и методов управления; по направленности управления: функционирования и развития; по периодичности: постоянные, периодические, разовые; по измеримости: качественные, количественные; по стадиям жизненного цикла: проектирования и создания, роста, зрелости, завершения жизненного цикла [1–8].

Указанная классификация целей позволяет определить и конкретизировать задачи, а также использовать методы управления, предназначенные для разных целей. Другой подход к классификации целей предполагает разделение целей на стратегические и финансовые. Хотя стратегическим целям принадлежит наивысший приоритет, так как они направлены на достижение ключевых результатов, трудность возникает тогда, когда ситуация вынуждает сделать выбор между действиями, связанными с повышением краткосрочных финансовых показателей, и усилиями по упрочению положения региональных экономических систем в долгосрочной перспективе.

Другой подход предполагает выделение траекторных и точечных целей. Траекторные цели предполагают определение общего направления развития, в них отражаются наиболее общие (системные) вопросы. Точечные цели формулируются с учетом достижения конкретного конечного результата. Траекторные и точечные цели тесно увязаны с понятием долгосрочных и краткосрочных целей. Как правило, траекторные цели являются долгосрочными, а точечные – краткосрочными, хотя последние могут формулироваться и на перспективу.

Цель инновационного развития региональных экономических систем тесно взаимосвязана с продолжительностью периода, за который предполагается ее достичь. Чем крупнее, масштабнее поставленная цель, тем за большее время она может быть достигнута. И наоборот, чем больший интервал времени рассматривается, тем более крупная цель для него может быть поставлена.

Формирование миссии инновационного развития региональных экономических систем представляет собой начальный этап программы. Формулирование миссии имеет очень большое значение для деятельности региональных экономических систем, так как служит ориентиром для определения стратегических целей. Достаточно сложно рассчитать прямой экономический эффект от сформулированной миссии, однако важность этого этапа проявляется в том, что миссия способствует формированию действенного управления региональными экономическими системами, снижает риск принятия необоснованных решений и сокращает вероятность ошибок руководства.

В связи с этим инновационное развитие региональных экономических систем определяется как образ мышления и способ реализации инновационной деятельности на основе использования совокупности методов и функций (рис. 1), обеспечивающих эффективное взаимодействие всех элементов и подсистем с учетом императивов внешней среды и уровня притязаний и с целью выполнения стратегических ориентиров развития, то есть миссии, целей и конкретных задач в рамках формирования и реализации программ развития.

Все это позволяет сформировать концептуальную схему разработки программы инновационного развития региональных экономических систем (рис. 2). В качестве инновационного развития ре-

региональных экономических систем ряд исследователей выделяют следующие позиции [4, 6, 7].

1. Обоснованный и сознательный выбор целей.

2. Разработка программы инновационного развития региональных экономических систем, направленной на укрепление существующих конкурентных преимуществ, обеспечение устойчивых темпов качественного экономического роста и повышение благосостояния и качества жизни населения.

Указанные основы являются общими, в связи с чем автором данного исследования предложено свое видение разработки программы инновационного развития региональных экономических систем (рис. 3).

Выполнение представленных на рис. 3 принципов, миссии, стратегических целей, мониторинга, определенной этап-

ности разработки программы позволяют: определять оптимальные составляющие программы инновационного развития региональных экономических систем; учесть, что цели деятельности региональных экономических систем в значительной степени определяются условиями внешней среды; сформировать взаимосвязь разработанной программы инновационного развития и сформулированных конкретных задач; выявить наличие тесной взаимосвязи между программой инновационного развития, правилами и процедурами функционирования региональных экономических систем; ориентировать региональные экономические системы на решение ключевых, определяющих доминант, от достижения которых зависит ее выживание на рынке; органично увязать намеченные цели с имеющимися ресурсами, требующимися для достижения поставленных задач.

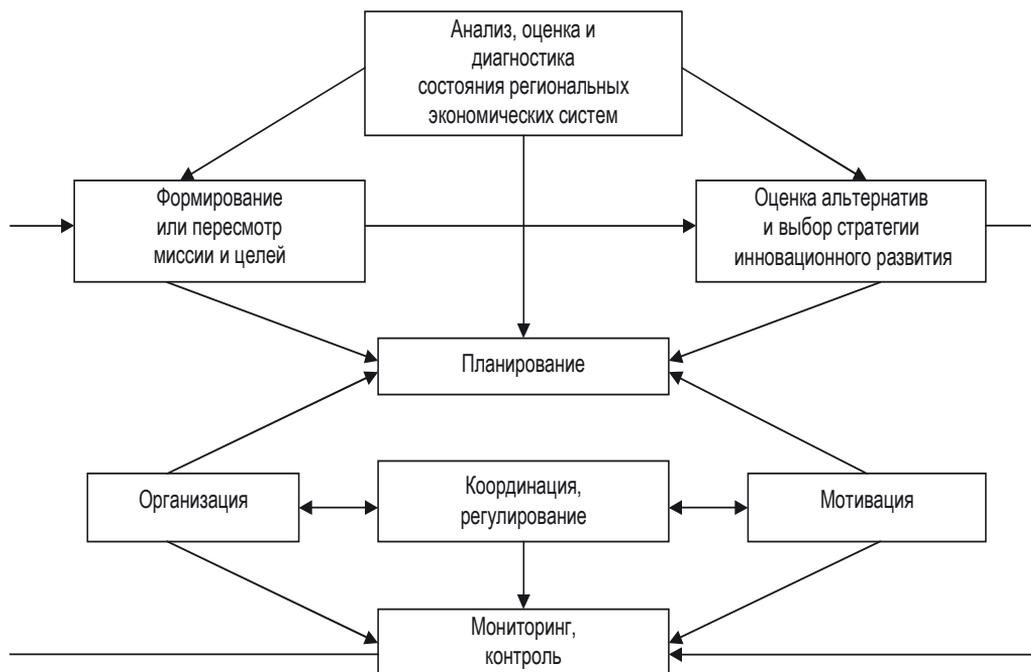


Рис. 1. Система управления региональных экономических систем

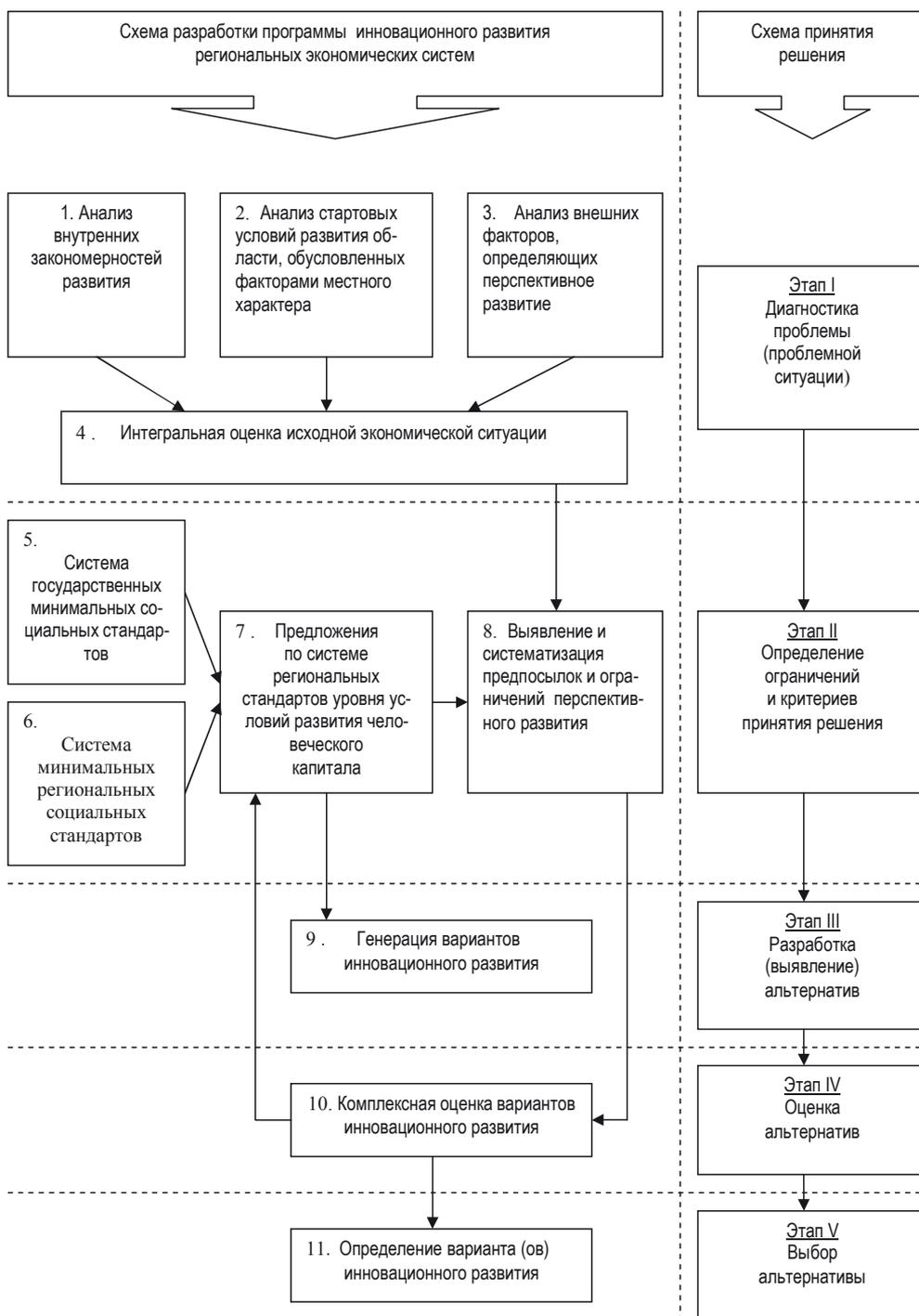


Рис. 2. Концептуальная схема разработки программы инновационного развития региональных экономических систем

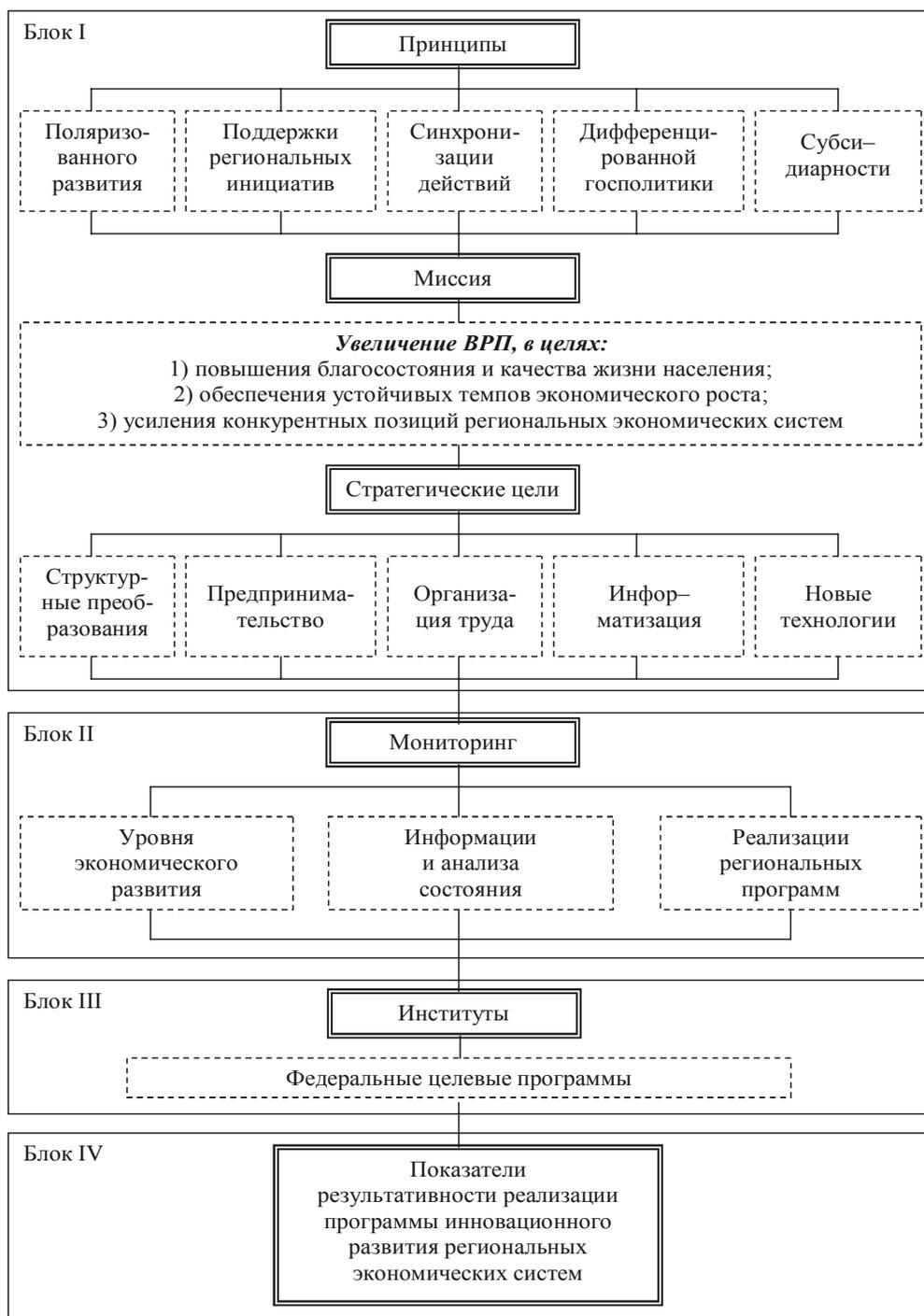


Рис. 3. Процедура разработки программы инновационного развития региональных экономических систем

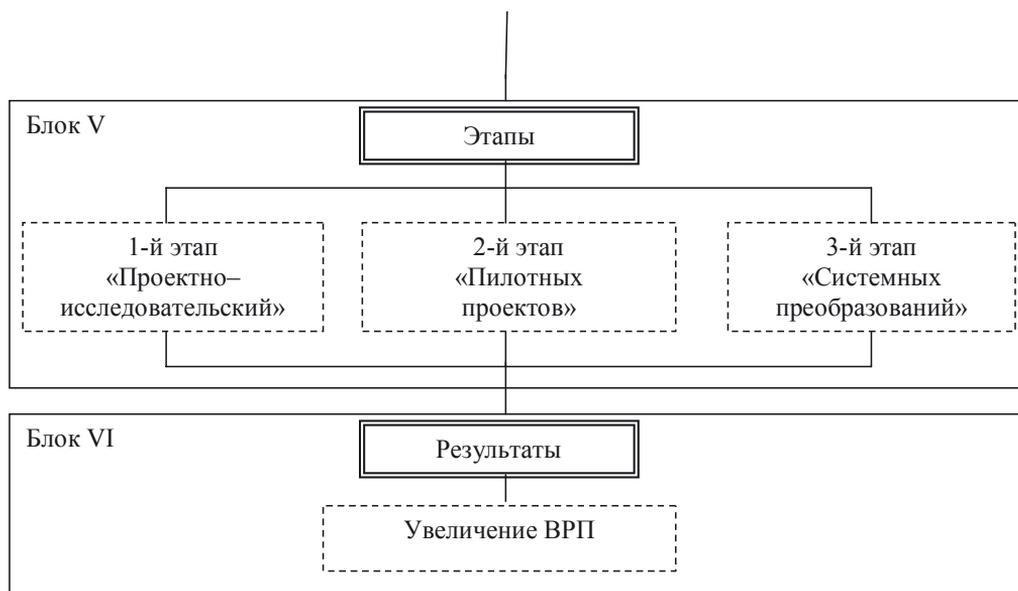


Рис. 3. Окончание

При разработке программы инновационного развития региональных экономических систем автор столкнулся с вероятностными событиями и с динамически развивающимися процессами экономического, социального и технического характера, а также со сдвигами в научно-техническом прогрессе. Все эти условия влияют на характер и содержательную направленность процесса внедрения программы инновационного развития. Отсюда можно сделать вывод, что программа не может быть разработана как однозначный плановый документ, отстаивающий конкретные позиции и ориентированный на стратегические процессы. Поэтому к числу важных принципов разработки относится многовариантность, которая позволяет рассмотреть различные ситуации, с которыми может столкнуться деятельность региональных экономических систем в рассматриваемой долговременной перспективе.

При всей важности этих измерителей с их помощью можно лишь получить варианты, основанные на характе-

ре используемых ресурсов и получаемые в соответствии с заданными вариациями удельных затрат, соответствующих экономическим и социальным параметрам. Автору представляется, что такой подход правомерен лишь наряду с содержательным анализом различных гипотез развития.

Важно отличать варианты программы развития от сценариев. Сценарный подход основан на соответствующей стратегической гипотезе, и при сопоставлении различных сценариев на первом плане возникает их качественное отличие. Стратегическая гипотеза может содержать и направление развития, и ранжирование приоритетов, и очередность реакции различных функциональных стратегий, и выбор соответствующих средств и методов реализации ведущей к намеченным направлениям деятельности.

Каждый сценарий может иметь несколько вариантов, поэтому в терминологическом плане неверно отождествлять многовариантность со сценарным

подходом. Наиболее приемлемым может быть алгоритм, в соответствии с которым выделяются и обосновываются несколько стратегий развития региональных экономических систем, где каждой стратегии будет присуща своя направленность и конкретные задачи, временная и пространственная логика реализации. После формирования и оценки программы разрабатываются конкретные варианты их реализации, причем варианты будут различаться ресурсными возможностями, межотраслевыми и межрайонными связями, намеченными темпами роста и используемым нормативным инструментарием региональной экономики. При разработке программы инновационного развития важно учитывать характер и структуру предполагаемого к использованию механизма, а также взаимодействие этого механизма с механизмами других условий, интересы которых представлены региональными экономическими системами. Программа развития и варианты реализации должны быть взаимосвязаны.

Процесс внедрения программы инновационного развития региональных экономических систем должен характеризовать следующие свойства:

- поведение экономики региона при реализации конкретных программ;
- взаимозависимость, взаимодополнение, взаимообусловленность функциональных подпрограмм;
- оптимизация решений в целом по региону.

Речь идет о выяснении всех положительных и отрицательных явлений и событий, которые могут возникнуть, если принятая программа инновационного развития региональных экономических систем будет признана основополагающей, что позволит перенести ее на все другие аспекты долговременных планов инновационного развития.

Разрабатываемые программы не должны рассматриваться как приоритетные самодовлеющие направления, выступающие как альтернативы всем другим сценариям. Наоборот, проработка каждого сценария на многовариантной основе позволяет найти ту оптимальную основу, которая образуется на базе взаимодействия реальных вариантов, взятых из всех рассмотренных сценариев [1].

В процессе внедрения программы инновационного развития региональных экономических систем следует:

- осуществлять, а при необходимости моделировать деятельность региональных экономических систем;
- повышать эффективность и компетентность работающего персонала в региональных экономических системах;
- анализировать уровень риска;
- экономически грамотно оценивать возможные результаты.

Особенность процесса разработки программы инновационного развития состоит в этом, что он не является процессом ее реализации и достижения региональных экономических систем поставленных целей. Очень часто наблюдаются случаи, когда региональные экономические системы оказываются не в состоянии реализовать разработанную программу. Это бывает потому, что неверно был проведен анализ и сделаны неверные выводы, либо потому, что произошли непредвиденные изменения во внешней среде. Однако часто программа не осуществляется и потому, что управление не может должным образом привлечь имеющийся в региональных экономических системах потенциал для ее реализации.

Основная задача этапа разработки программы состоит в том, чтобы создать необходимые предпосылки для успешной ее реализации. Научно обоснован-

ный подход для внедрения программы должен рассматриваться на базе сценариев [5]. Одним из наиболее эффективных инструментов является многовариантность сценария, позволяющая в динамике проследить изменения важнейших экономических показателей и их взаимосвязи под влиянием трансформации. К числу основных требований, которым должен удовлетворять многовариантный сценарий внедрения программы инновационного развития региональных экономических систем, относятся следующие:

- программа должна обеспечивать региональным экономическим системам выживание в долгосрочной перспективе;
- программа должна помогать региональным экономическим системам справляться с текущими задачами;
- программа должна приносить экономическую выгоду регионам;
- программа должна быть взаимосвязана с развитием региона.

Сценарный многовариантный подход позволит резко снизить негативные последствия ошибок стратегического предвидения. В ситуациях, когда в сжатые сроки кардинально меняются факторы микро- и макросреды, возникают или исчезают новые возможности для расширения бизнеса, ошибки стратегического выбора становятся роковыми для региональных экономических систем.

Внедрение программы инновационного развития региональных экономических систем предполагает наличие механизмов саморегулирования, способных парировать кризисные явления. Устойчивое развитие экономики региона предполагает также отсутствие неконтролируемых спадов. Бескризисное функционирование региональных экономических систем обеспечивается совокупным технологическим потенциалом, наличием достаточного количества ресурсов, эф-

фективным функционированием системы управления и регуляторов (механизмов саморегулирования) хозяйственной деятельности.

Устойчивый режим функционирования региональных экономических систем ориентирован на приближение к равновесному состоянию, характеризующему наиболее рациональным (оптимальным) порядком формирования и использования ресурсов технологического контура.

В краткосрочной перспективе эффективные управляющие воздействия и механизмы саморегулирования позволяют в наибольшей степени реализовывать существующие технологические и инфраструктурные возможности экономики региона.

В долгосрочной перспективе факторы управления и регулирования определяют развитие технологического потенциала региональных экономических систем, адаптированного к имеющимся природным и человеческим ресурсам.

Механизм реализации программы инновационного развития региональных экономических систем формируется и закрепляется на основе оценки результатов деятельности, т.е. показателя валового регионального продукта. Положительным свойством программы является объективный, детерминированный характер ее действия. Отрицательным свойством является ее неэффективность в определенных ситуациях.

Объясняется это тем, что реализация программы осуществляется действием нескольких регуляторов (механизмов), каждый из которых имеет локальный диапазон эффективного действия. Кроме того, действие реальных механизмов реализации всегда содержит случайную компоненту, приводящую к отклонениям от «идеального» характера функционирования. В связи с этим большое значение имеет целенаправленное согласование инновационного

механизма и контроль над диапазонами эффективности механизмов [3].

Для того чтобы программа инновационного развития региональных экономических систем была эффективной, необходимо наличие трех факторов:

1) управляющие воздействия должны основываться на достижении определенных целей, обеспечивающих качество функционирования системы (фактор целенаправленности);

2) экономика региона как объект развития должна давать соответствующий отклик на управляющее воздействие (фактор управляемости);

3) управляющее воздействие должно иметь величину, достаточную для достижения эффекта (фактор эффективности).

В качестве частных целей внедрения программы могут выступать интересы отдельных региональных экономических систем, а также общественно приемлемые групповые приоритеты и ценности. Их действие основано на наличии обратных связей, краткосрочных, среднесрочных, долгосрочных.

Управляемость процессов в региональных экономических системах предполагает наличие рычагов воздействия, обеспечивающих достаточный диапазон откликов объекта управления. Кроме того, необходимо, чтобы экономика региона давала достаточную величину отклика на изменение управляющих факторов (имела достаточную чувствительность по управлению) [4].

Мощность управляющего воздействия (фактор эффективности) должна быть достаточной для достижения целей программы. Она обеспечивается достаточной ресурсной и организационной базой управляющих структур и механизма саморегулирования. Эффективное управляющее воздействие направлено на повышение устойчивости по отношению к дестабилизирующим факторам.

Развитие основано по большей части на стремлении участников экономической деятельности обеспечить собственную выгоду путем воздействия на цены, выбор номенклатуры и объемов производства. Контур обратной связи в этом случае включает оценки результатов хозяйственной деятельности, краткосрочный и среднесрочный прогнозы экономической ситуации. Потенциальные возможности, обеспечиваемые предельной эффективностью региональных экономических систем, определяются на основании анализа межотраслевых показателей [6].

Долгосрочные обратные связи преследуют стратегические, удаленные по времени цели с учетом воздействия внешних и внутренних материальных факторов, ограниченности невозобновляемых природных ресурсов. Формируются такие обратные связи в результате учета долгосрочных прогнозов развития экономики региональной системы, планирования развития производства, инвестирования в масштабные долгосрочные проекты. Для оценки потенциальных (предельных) возможностей долгосрочных механизмов развития необходимы результаты соответствующих прогнозных расчетов и анализ уровня сбалансированности ресурсов долгосрочной деятельности.

Механизмы реализации программы инновационного развития региональных экономических систем со связным технологическим контуром в условиях децентрализации и свободного ценообразования работают эффективно, когда выполняются следующие системные требования:

- воспроизводство материальных ресурсов происходит в необходимых пропорциях и на уровне, достаточном для развития и долгосрочного функционирования региональных экономических си-

стем (объемный фактор эффективности);

- пропорции цен на все основные группы принимают значения, которые позволяют поддерживать оборотные фонды на необходимом уровне, обуславливают допустимую инфляцию, делают выгодными инвестиции (ценовой фактор эффективности).

Указанные факторы эффективности, механизмов реализации программы являются необходимыми для бескризисного функционирования региональных экономических систем, поскольку их отсутствие приводит экономику к стагнации и спаду.

Для устойчивого функционирования экономики региона недостаточно действия одних только краткосрочных механизмов реализации программы. Иннова-

ционное развитие, научно-технический прогресс, долгосрочное бескризисное функционирование могут поддерживаться действием механизмов развития и управления с долгосрочными обратными связями.

Формирование эффективных механизмов реализации программы инновационного развития региональных экономических систем, согласованных с долгосрочными управляющими воздействиями, не может быть спонтанным. Оно должно носить системный и целенаправленный характер. Расчет оценок параметров равновесных режимов экономики и их прогнозирование позволяют обоснованно формировать экономические и иные, сопряженные с ними условия инновационного развития региональных экономических систем.

Список использованных источников

1. Грасмик К.И. Региональное управление как фактор инноваций в регионах России: статистический анализ // Вестник УрФУ. Серия экономика и управление. 2011. № 1. С. 95–107.
2. Игнатъева Е.Д., Мариев О.С. Методологический подход к анализу потенциала саморазвития регионов – субъектов Российской Федерации // Вестник УрФУ. Серия экономика и управление. 2010. № 4. С. 126–136.
3. Полянская Э.В., Калянина А.В. Оценка эффективности региональных целевых программ как инструмента управления развитием экономических систем // Региональная экономика: теория и практика. 2010. № 47(182).
4. Свердлов П.А. Совершенствование функциональной структуры регионального управления // ИнВестРегион. 2010. № 2. С. 25–29.
5. Сибирская, Е.В., Старцева Н.Н., Авакумова Н.Н. Региональное развитие: системный подход // Регионология. 2009. № 3. С. 4–11.
6. Старцева О.А., Авакумова Н.Н. Стратегия трансформации инновационного развития региональных экономических // Национальные интересы: приоритеты и безопасность. 2008. №10 (31). С. 63–70.
7. Тамбовцев В. Программы развития: к методологии разработки // Вопросы экономики. 2007. № 12. С. 96–111.
8. Тодосийчук А.О совершенствовании условий инновационной деятельности // Экономист. 2010. № 9. С. 23–27.