И.Н. Корабейников, канд. экон. наук,
С.М. Спешилов, канд. экон. наук,[1]
г. Оренбург

ИНВЕСТИЦИОННЫЕ ОСНОВЫ РАЗВИТИЯ КЛАСТЕРОВ НА РЕГИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ[2]

В статье предложена типология кластеров регионального производственного комплекса, представлена ее характеристика. Разработана методика комплексной оценки для выявления предпосылок к реализации кластерного подхода в регионе. Описаны особенности инвестиционного развития производственного комплекса на региональном уровне. Представлена совокупность кластеров, для которой существуют предпосылки к формированию и развитию на территории Оренбургской области. Обоснована система мероприятий совершенствования инвестиционного развития кластеров на региональном уровне.

Ключевые слова: кластерный подход, типология, методика, развитие, региональная экономика, производственный комплекс, инвестиции.

В последнее время в российской экономической науке преобладает точка зрения, что обеспечение безопасного развития страны и регионов следует рассматривать через призму международной конкурентоспособности не отдельные ее фирм, а кластеров – объединений фирм различных отраслей, причем принципиальное значение имеет способность этих кластеров эффективно использовать внутренние ресурсы. Со временем эффективно действующие кластеры становятся причиной крупных капиталовложений и пристального внимания правительства, т. е. кластер становится чем-то большим, чем простая сумма отдельных его частей.

Перспективы кластеризации региональной экономики во многом зависят от доминирующих на данной территории сегментов производства и категорий потребителей, а также от наметившихся макроэкономических тенденций. Специализация на производстве определенной продукции обычно свойственна тем кластерам предприятий, которые реализуют общие особенности данной территории.

Для целей развития производства на региональном уровне актуальным вопросом является также выделение типологии кластеров, что позволит использовать типовые решения и облегчит изучение и практическое использование их в региональной экономике. В настоящее время ученые выделяют некоторые классификации типологий, более детально с ними можно ознакомиться в статье Е.Н. Здоровой и О.П. Харитонова [1]. Однако представленные классификации не отражают особенностей развития кластеров исходя из предпосылок и условий региональных экономик РФ, таких как:

- значительное влияние географических границ регионов на формирование кластеров и наличие межрегиональной конкуренции в рамках РФ;
- наличие внутренней логики формирования ТПК, которая обусловлива-

[1] *Корабейников Игорь Николаевич* – кандидат экономических наук, заведующий отделом региональной конкурентоспособности и инвестиционного развития НИИ региональной экономики Оренбургского государственного университета; e-mail: kin_rambler@rambler.ru.
Спешилов Сергей Михайлович – кандидат экономических наук, научный сотрудник НИИ региональной экономики Оренбургского государственного университета; e-mail: s-speshilov@mail.ru.

[2] Работа выполнена в рамках гранта РГНФ-Урал № 13-12-56016.

ет наличие сильных и слабых сторон будущих кластеров, которые необходимо учитывать;
- значительное нарушение внутри региональных и межрегиональных интеграционных связей;
- ограниченность региональных властей в механизмах и инструментах влияния на развитие производственных предприятий расположенных в регионе;
- объективно складывающаяся в РФ сырьевая ориентация экономики, что довлеет на перспективы развития регионов и др.

Успешная политика кластеризации региональной экономики также требует участия широкого круга заинтересованных сторон. Как аргументированно отмечается в статье И.В. Пилипенко [7], «кластерная политика стала одним из главных направлений государственной политики по повышению национальной и региональной конкурентоспособности в развитых и развивающихся странах в последние 10 лет».

В наших более ранних исследованиях нами была предложена типология кластеров регионального производственного комплекса [5, 6]. Кластеры первого типа (приоритетный аспект формирования – видовой) формируются вокруг социально или производственно-экономически значимых для региона предприятий или отраслей. Кластеры второго типа (приоритетный аспект формирования – территориальный) предполагают наличие в региональном экономическом пространстве законченной цепочки производственно-экономических, финансовых, транспортных и иных связей по созданию завершенного продукта на принципах формирования конечной добавленной стоимости. Кластеры третьего типа (приоритетный аспект формирования – научно-инновационный) отражают приоритет научно-инновационного аспекта формирования и развития.

Также нами было выявлено, что предложенная нами первая классификация не отражает полностью всех особенностей кластерообразования в региональной экономике. Поэтому нами была предложена следующая типология кластеров регионального производственного комплекса:

1. Исторически сложившиеся точки роста (приоритетный аспект формирования – ретроспективно сложившаяся положительная конъюнктура по производству, виду экономической деятельности, комплексу):
- *сложившиеся в результате роста производства* – обусловливаются наличием продолжительного экономического роста имеющихся в субъекте РФ производств в длительном периоде времени, что объясняет их лидирующее положение в регионе;
- *сложившиеся в результате менее выраженного падения производства относительно других производств* – возникают в экономике подверженной продолжительным и системным кризисным явлениям, тогда точками роста становятся производства, в которых результаты данных кризисных явлений наименее выражены относительно других региональных производств;

2. Точки роста на базе имеющихся производств (приоритетный аспект формирования – высокая перспективная эффективность и конкурентоспособность или социальная значимость имеющихся на территории региона производств):
- *на базе конкурентных производств* – обладают объективного сложившейся основой для формирования конкурентных интеграционных объединений (кластеров);
- *на базе неконкурентных производств* – обычно потребность в их кластерном развитии связана с их большой социальной и экономической значимостью для региона и страны (такие производства, как аграрные, фармацевтические, военно-промышленные и иные);

3. Точки роста на базе совершенно новых производств (приоритетный аспект формирования – существование в регионе реальных предпосылок (ресурсных, технологических, организационных, трудовых, инвестиционных, научных) к формированию новых производств):

- сырьевой направленности;
- технологической направленности;
- инновационной направленности.

Уточнение теоретических основ развития кластеров на региональном уровне привело к необходимости разработки методики комплексной оценки, которая бы позволила выявить предпосылки к реализации данного подхода в регионе. Методика позволяет выявлять видовые, территориальные и научно-инновационные предпосылки к развитию регионального производственного комплекса на основе кластерного подхода. Ее реализация позволит решить следующие задачи [4]:

- выявить особенности видового развития экономики региона, которые будут определять возможности использования кластерного подхода;
- определить территориальные, природно-ресурсные предпосылки развития регионального производства на основе кластерного подхода;
- определить совокупность параметров, значимо влияющих на инвестиционное развитие различных видов экономической деятельности производственного комплекса региона;
- оценить уровень территориальной дифференциации региона;
- проанализировать развитие научной сферы и инновационной инфраструктуры, их взаимосвязь с результативностью региональной экономики и возможность использования в рамках кластерного подхода.

Апробация методики на примере Оренбургской области позволила выделить предпосылки, определяющие возможность реализации кластерного подхода. Особенности видового развития экономики Оренбургской области обусловлены явно выраженной сырьевой ориентацией.

Предприятия по добыче полезных ископаемых имеют высокую эффективность развития и значительный объем отгруженной продукции, что является предпосылкой для создания кластеров сырьевой ориентации.

На фоне всеобщего снижения эффективности и качества экономики выход на передовые позиции в регионе предприятий сырьевой направленности был вызван не технологическом прорывом в данной сфере, а менее выраженным регрессом. Поэтому можно утверждать, что не только в условиях роста, но и при спаде экономики возможно формирование так называемых «точек роста», хотя их справедливее назвать «точками наименее выраженного спада». Объективный характер образования данных «точек роста» вызван внутриотраслевыми возможностями минимизации издержек на единицу продукции (относительно других производств, представленных в регионе), а также положительной конъюнктурой на внутреннем и внешних рынках.

Современный сложившийся характер формирования «точек роста» сырьевой направленности, по нашему мнению, предполагает необходимость в антагонистическом создании «точек роста» инновационной ориентации в обрабатывающих производствах, способных стать «региональными флагманами» научно-технического развития. Данная потребность вызвана социально-экономической значимостью видов экономической деятельности, представленных в регионе.

Предприятия добычи полезных ископаемых в настоящее время играют роль производств, формирующих значительную долю валового регионального продукта; являются надежным источником для пополнения бюджетов различных уровней; определяют количественные и качественные приорите-

ты эффективного развития для организаций других видов экономической деятельности РПК; являются сосредоточием капитала (собственного и заемного), что позволяет обеспечить необходимый уровень их научно-технического развития и др.

Предприятия обрабатывающих производств являются надежной производственно-экономической основой для обеспечения трудоспособного населения региона рабочими местами; формируют региональные приоритеты научно-технического развития; создают в промышленном комплексе надежную основу для инновационно-инвестиционного развития региона и др.

Предприятия производства и распределения электроэнергии, газа и воды обеспечивают социально-экономическое и производственно-экономическое развитие региона; в определенной степени определяют темпы развития региональной экономики посредством ценообразования на собственные продукты и услуги, а также реализации энергетической, ценовой и иной политики; обеспечивают трудоспособное население региона рабочими местами и др.

В настоящее время в различных видах экономической деятельности на территории Оренбургской области реализуется 31 крупный инвестиционный проект общей стоимостью 255,9 млрд руб. Наибольшая часть проектов сосредоточена в нефтяной и газовой сфере, металлургическом производстве, сельскохозяйственном производстве и переработке. Инвестиции в основной капитал в Оренбургской области увеличились за последние 10 лет почти в 11,3 раза. Значительная доля инвестиций в основной капитал в регионе на протяжении 10 лет формируется за счет собственных средств – в 2012 г. 75,5 %. Большую часть инвестиций в основной капитал Оренбургской области в 2012 г. составляют инвестиции в российскую собственность – 90,8 %, из которых в частную собственность – 38,4 %, смешенную российскую – 40,9 %, государственную – 6,9 %. За 2012 г. в экономику области поступило 406,4 млн долларов иностранных инвестиций из них: в металлургическое производство и производство готовых металлических изделий 37,6 % от общего объема инвестиций; в добычу топливно-энергетических полезных ископаемых – 27,4 %; в операции с недвижимым имуществом, арендой и предоставлением услуг – 13,7 %.

Объективно-субъективный процесс развития «точек роста» (объективный сырьевой ориентации и субъективный инновационной ориентации) будет приводить в конечном итоге к реализации, как это не парадоксально звучит, политики выравнивания как в территориальном, так и в видовом аспекте. Проанализировав коэффициенты парной корреляции (табл. 1), мы выявили, что в производственном комплексе Оренбургской области наблюдается ситуация, когда по видам экономической деятельности объем инвестиций в основной капитал в значительной степени зависит от производительности труда и степени концентрации производства, причем теснота связей в обрабатывающих производствах выше, чем в добывающих. Это еще раз подтверждает тот факт, что кластерное развитие производства при всей неэффективности и затратности современного функционирования обрабатывающих производств в первую очередь необходимо активизировать через формирование и реализацию инновационных процессов в данной сфере.

Территориальное размещение объектов промышленности области характеризуется неравномерностью, что обусловливает пространственную дифференциацию кластерообразования. Добыча и переработка газа сосредоточены в г. Оренбурге и Оренбургском районе; добыча нефти – в г. Бузулуке, г. Бугуруслане и Первомайском районе; черная металлургия – в г. Новотроицке; цветная металлургия и машиностроение – в г. Орске.

Для западной части Оренбургской области добыча таких полезных ископаемых,

как нефть, природный газ и конденсат, асфальтиты, является основной, для восточной части области – руды цветных и черных металлов; золото; асбест; цементное сырье.

Кроме природно-ресурсного обеспечения, регион характеризуется высокой дифференциацией в развитии различных территорий, что необходимо учитывать при обосновании приоритетов формирования и развития кластеров в большей степени второго типа. Методом рейтинговых оценок определено следующее [3]:

- самый высокий уровень развития трудовых ресурсов среди городов имеют г. Оренбург, г. Орск, г. Бузулук, г. Новотроицк; среди районов – Оренбургский район;
- по уровню развития высшего и среднего специального образования лидерами являются г. Оренбург, г. Орск, г. Бузулук и Оренбургский район;
- промышленность наиболее развита в Оренбурге, Бузулуке, Орске и Оренбургском, Новоорском, Новосергиевском и Первомайском районах;
- районами с наиболее развитым сельскохозяйственным производством являются Оренбургский, Ташлинский, Новосергиевский, Адамовский, Соль-Илецкий. Западные районы области имеют мясо-молочную специализацию, восточные районы – зернопродуктовую специализацию, центральные районы характеризуются наибольшей диверсификацией производства и его смешанностью без явных признаков одной специализации.

Таким образом, на территории Оренбургской области существуют предпо-

Таблица 1

Значения коэффициентов парной корреляции между параметрами, характеризующими производственно-экономическое развитие и инвестиционную активность видов экономической деятельности промышленности Оренбургской области

Наименование параметра	Объем инвестиций в основной капитал, млн руб.	Объем инвестиций на 1 руб. произведенной продукции, руб./руб.
Обрабатывающие производства		
Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами в расчете на 1 предприятие, млн руб.	0,93	0,88
Фондоотдача, руб./руб.	0,45	0,38
Производительность труда, тыс. руб./чел.	0,87	0,82
Добыча полезных ископаемых		
Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами в расчете на 1 предприятие, млн руб.	-0,71	0,77
Фондоотдача, руб./руб.	0,32	-0,06
Производительность труда, тыс. руб./чел.	0,82	-0,72

сылки для формирования и последующего развития следующих кластеров [2]: агропромышленного кластера «Мясное скотоводство Оренбуржья» (локализация – Саракташский район); агропромышленного кластера «Зерпроизводство Оренбуржья» (локализация – восточные районы региона); агропромышленного кластера «Молочное производство Оренбуржья» (локализация – западные и центральные районы региона); инновационных территориальных кластеров (локализация – города Оренбург, Орск, Бузулук); кластера машиностроения для сельского хозяйства (локализация – города Оренбург, Орск, Бузулук); газохимического кластера по производству продукции с высокой долей добавленной стоимости (локализация – г. Оренбург, Оренбургский район); кластера черной и цветной металлургии (локализация – города Орск, Новотроицк, Гай); производства энергосберегающего оборудования (локализация – города Медногорск, Оренбург); биофармацевтического кластера (локализация – г. Оренбург).

Для региона также является перспективным создание научно-инновационных кластеров (нацеленных на коммерциализацию создаваемых в научно-образовательной сфере региона инноваций), а также кластеров креативной экономики, информационных технологий, сферы услуг.

Мероприятия совершенствования инвестиционного развития кластеров на региональном уровне можно разделить на четыре больших группы:

- мероприятия по совершенствованию инвестиционного развития производственных предприятий;
- мероприятия по внедрению кластерных и иных сетевых форм развития производства;
- мероприятия по активизации инвестиционных процессов в муниципальных образованиях;
- мероприятия по совершенствованию институтов инвестиционного развития региона.

Каждая из данных групп содержит ряд поднаправлений, которые включает перечень задач и мероприятий. Охарактеризуем коротко каждую из этих групп.

Мероприятия по совершенствованию инвестиционного развития производственных предприятий. Их можно разделить по четырем направлениям.

1. Стабилизация внутренних источников инвестиционного развития:

- повышение эффективности и устойчивости региональных производств;
- увеличение объемов и доли инвестиций в обрабатывающие производства в общем объеме инвестиций в регионе за счет привлеченных источников;
- более активное вовлечение организаций банковской и финансовой сферы в решение проблем инвестиционного развития региона. Формирование системы кредитования производственных предприятий отвечающей требованиям и запросам региональной экономики. Повышение эффективности для региональной экономики перераспределительной; воспроизводственной и стимулирующей функций кредита. Развитие новых форм кредитования производственных предприятий.

2. Обеспечение равного доступа предприятий к инвестиционным источникам и инновационным технологиям посредством расширения перечня проектов, вошедших в реестр приоритетных инвестиционных проектов Оренбургской области.

Реализация первоочередной поддержки инвестиционных проектов, вошедших в реестр приоритетных инвестиционных проектов Оренбургской области на общую сумму инвестиций в 42,8 млрд руб. Расширение реестра приоритетных инвестиционных проектов Оренбургской области за счет включения проектов различных видов экономической деятельности. Всемерная

поддержка инвестиционных проектов из реестра при реализации.

3. Поддержка и модернизация существующих на территории производств:

- поддержка инвестиционных проектов, направленных на формирование устойчивого агропромышленного комплекса как системы высоко интегрированных производственных предприятий, включающей весь цикл производства, переработки, хранения и транспортировки сельскохозяйственной продукции;
- развитие инвестиционных проектов в машиностроительном комплексе области, нацеленных на производство конкурентоспособной продукции на российском и мировом рынке. Формирование машиностроительных кластеров обеспечивающих производство продукции с высокой долей добавленной стоимости;
- совершенствование взаимодействия с собственниками предприятий и инвесторами по реализации крупных инвестиционных проектов, направленные на коренную модернизацию металлургического и нефтегазохимического комплекса региона. Развитие в данных комплексах интеграционных процессов.

4. Привлечение в регион и развитие новых производств, выход на новые рынки сбыта продукции:

- развитие инвестиционных проектов нацеленных на создание производств в сфере малого и среднего предпринимательства, интегрированных в производственно-экономическое пространство региона;
- инвестиционная поддержка научно-исследовательской и технико-внедренческой деятельности в рамках сложившихся в регионе научных школ и направлений исследований, с практическим использованием результатов исследований в АПК, фармацевтике, производстве медицинской техники и технологий, создание новых конструкционных материалов;
- развитие системы сопровождения инвестиционных проектов по принципу «одного окна» с предоставлением полного спектра инструментов поддержки на всех стадиях развития бизнеса, содействие в привлечении средств инвестиционных и венчурных фондов, бизнес-ангелов, институтов развития, частных инвесторов, кредитно-финансовых учреждений.

Мероприятия по внедрению кластерных и иных сетевых форм развития производства.

Основным инструментом реализации кластерной политики должна стать региональная программа «Кластерная политика в Оренбургской области», а также программы инвестиционного развития отдельных кластеров.

Мероприятия по активизации инвестиционных процессов в муниципальных образованиях. Приоритетными задачами инвестиционного развития центров расселения Оренбургской области являются:

1) областной центр, города Орск, Новотроицк – стимулирование жилищного строительства и благоустройства, повышение качества деловой среды, развитие транспортно-логистической инфраструктуры, развитие рыночной инфраструктуры;
2) субзональные и межрайонные центры (Медногорск, Бугуруслан, Соль-Илецк и другие) – создание новых предприятий переработки сельскохозяйственной продукции, развитие малого бизнеса;
3) районные и низовой уровни (Бугурусланский, Асекеевский, Матвеевский, Абдулинский и Северный) – инвестирование в улучшение жилищных условий и благоустройство этих районов, в первую очередь меж-

районных центров обслуживания (Бугуруслан и Абдулино); создание новых рабочих мест в транспортно-логистическом комплексе.

Основные мероприятия, направленные на обеспечение активизации инвестиционных процессов в муниципальных образованиях:

- формирование в муниципальных образованиях системы приоритетных инвестиционных площадок с реализацией инвестиционных проектов на принципах совместного финансирования;
- сопровождение инвестиционных паспортов муниципальных образований;
- привлечение в систему местного самоуправления специалистов из производственной сферы по направлениям деятельности;
- повышение бюджетной эффективности использования земельного и имущественного фонда, находящегося на территории муниципальных образований.

Важнейшим направлением синхронизации задач развития региона является межмуниципальное сотрудничество и системная интеграция. Их цель – повышение финансовой, экономической, производственной и социальной устойчивости, а также возможность совместной реализации инвестиционных проектов, значимых для нескольких муниципальных образований.

Также необходимо усиление сотрудничества с приграничными территориями Самарской и Челябинской области, Республики Башкортостан, Республики Казахстан, для чего необходима разработка реестра проектов усиления межтерриториального взаимодействия. Основой для такого взаимодействия является формирование взаимодополняющих производств, обеспечение совместного выхода на перспективные рынки, создание условий для свободного перемещения финансов, трудовых ресурсов, технологий, развитие институтов приграничного сотрудничества и сетевого взаимодействия.

Мероприятия по совершенствованию институтов инвестиционного развития региона делятся по трем направлениям.

1. Повышение эффективности существующих в регионе институтов инвестиционного развития.

Предлагается разработка и реализация мер по повышению эффективности функционирования существующих в регионе институтов инвестиционного развития.

2. Формирование новых институтов инвестиционного развития региона.

Как показывает мировая и отечественная практика, перспективным направлением развития доступной инфраструктуры становится развитие индустриальных парков. Необходима разработка регионального закона об индустриальных парках, определяющего порядок и условия присвоения организациям статуса индустриального парка, механизм управления и контроля, а также правовые основы мер поддержки. Также необходима разработка реестра форм и методов институционального инвестиционного развития регионов РФ, в котором будет собрана информация по реализуемым в субъектах Федерации институциональным решениям.

3. Повышение результативности деятельности ОАО «Корпорация развития Оренбургской области».

Предполагается повышение статуса корпорации как единого государственного регионального оператора по развитию инвестиционных площадок и индустриальных парков на территории области, действующего в рамках рыночных механизмов. Для этого в рамках деятельности корпорации предполагается: осуществление предпроектной и проектной проработки инвестиционных предложений инвесторов в сфере размещения новых производительных сил, инфраструктурных и социальных проектов на территории Оренбургской об-

ласти; создание механизмов финансирования и развития инвестиционных площадок и индустриальных парков, минимизирующий прямое участие средств областного бюджета; оказание содействия инвесторам во взаимоотношениях с финансовыми институтами (Инвестиционный фонд Российской Федерации, Государственная корпорация «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)». Также необходима разработка и реализация плана развития ОАО «Корпорация развития Оренбургской области» до 2015 г.

Представленные в статье предложения по совершенствованию инвестиционных основ развития кластеров позволят значительно повысить инвестиционную привлекательность и экономическую безопасность региональной экономики.

Список использованных источников

1. Здорова Е.Н., Харитонов О.П. Формирование кластера как элемент современной модели развития региона // Вестник ОГУ. 2009. № 2.
2. Корабейников И.Н., Спешилов С.М., Корабейникова О.А. Региональный производственный комплекс: теория и практика кластерного развития. Екатеринбург: Ин-т экономики УрО РАН, 2013. 150 с.
3. Корабейников И.Н., Спешилов С.М., Корабейникова О.А. Ресурсные предпосылки современного развития кластеров в Оренбургской области // Известия Оренбург. гос. аграр. ун-та. 2013. № 4. С. 163–167.
4. Корабейников И.Н., Ермакова Ж.А., Синюков А.А. Управление научно-техническим развитием регионального промышленного комплекса на основе кластерного подхода // Вестник УрФУ. Серия экономика и управление. 2013. № 2. С. 47–61.
5. Корабейников И.Н., Спешилов С.М. Кластерный подход к организации регионального производственного комплекса: теоретические и практические аспекты. Оренбург: ИПК ГОУ ОГУ, 2009. 185 с.
6. Корабейников И.Н., Спешилов С.М., Дмитренко О.В., Счастьева Л.М. Обоснование приоритетных направлений эффективного развития региональных кластеров различной типологии // Вестник ОГУ. 2009. № 5. С. 55–61.
7. Пилипенко И.В. Конкурентоспособность стран и регионов в мировом хозяйстве: теория, опыт малых стран Западной и Северной Европы : монография. Смоленск: Ойкумена, 2005. 496 с.